

▷ ▷ ▷ manifesto • Deliberative Democracy • Citizen jury

— 민선8기 공약이행계획 점검을 위한

2023 화순군 주민배심원 회의 운영 결과 보고서

— 2023. 3.



화순군



Manifesto

한국매니페스토실천본부

C / O / N / T / E / N / T / S

2023 화순군 주민배심원 회의 결과 및 권고안 요약문 1

1. 회의 개요 3
2. 추진방향 및 진행과정 5
 - 가. 추진방향 5
 - 나. 진행과정 6
3. 심의 안건에 대한 최종 결과 8
 - 가. 전체 결과 8
 - 나. 공약이행계획 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과 9
 - 다. 주요 공약사업 평가(개선방안 제시) 10

제1장 들어가며 13

1. 화순군 주민배심원 운영 배경 15
2. 주민배심원 운영 목적 및 방향 17
3. 주민배심원 운영 개요 19
 - 가. 추진방향 19
 - 나. 주민배심원 회의 개요 20
 - 다. 심의 안건 선정 및 심의 방법 20

제2장 주민배심원 운영 절차 21

1. 주민배심원 운영 기조 및 흐름 23
2. 주민배심원 운영 지원 조직 25
3. 주민배심원 모집 절차 26
4. 주민배심원 예비회의 및 본회의 32

제3장 주민배심원 운영 결과 39

1. 주민배심원 최종 심의 결과 및 권고안 내용	41
2. 분임별 안건 설명 및 질의응답	46
가. 1분임	47
나. 2분임	53
다. 3분임	60
라. 4분임	69
마. 5분임	79
3. 분임별 토의 내용 및 결과	87
가. 1분임	87
나. 2분임	93
다. 3분임	99
라. 4분임	105
마. 5분임	111

제4장 주민배심원 활동 후기 117

제5장 결론 및 시사점 123

부록 127

1. 1차 회의 교육자료	129
2. 3차 회의 교육자료	138



**화순군 주민배심원
회의결과 및
권고안 요약문**



2023 화순군 주민배심원 회의 결과 및 권고안 요약문

(2023년 3월, 한국매니페스토실천본부)

한국매니페스토실천본부(이하 매니페스토본부)는 주권재민 실현을 위해 민선8기 지방자치단체장의 공약이행계획 수립 과정에 시민들이 직접 참여해 공약이행계획 점검 및 개선방안을 마련하는 주민배심원단 구성을 제안함.

또한, 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 주민배심원단을 구성(직접민주주의 방식)하여 지역의 모든 구성원이 공약이행계획서 점검 및 개선방안을 마련하는 과정에서 직접 참여할 수 있도록 권고하였음.

화순군에서 매니페스토본부에 의뢰하여 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 주민배심원단을 구성함. 1, 2차 예비회의를 통하여 배심원 교육, 공약사업 설명회 등을 실시하였고, 3차 본회의에서 심의 안건에 대한 토의 및 투표를 거쳐 회의 결과 보고서를 작성하였음.

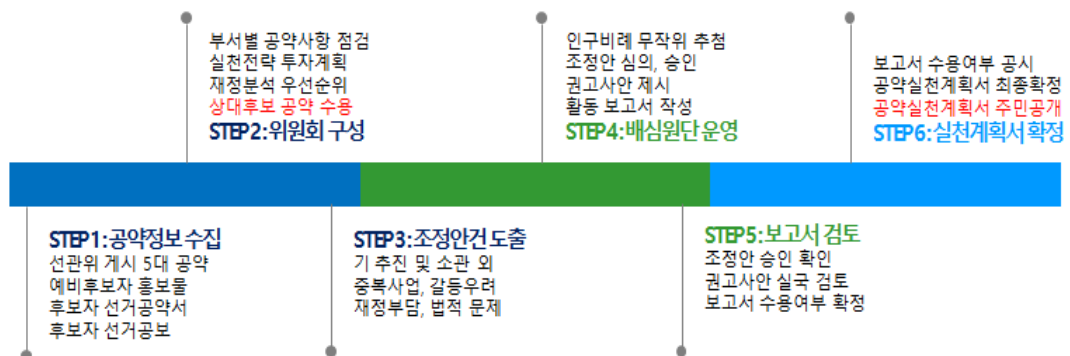
매니페스토본부는 배심원단 심의 결과 및 권고 의견을 화순군에 전달하고, 2023년 4월 중에 심의 결과 공표와 배심원단 권고 의견 수용여부 공시를 제안함.

1. 회의 개요

- 회의명 : 민선8기 공약이행계획수립을 위한 2023 화순군 주민배심원 회의
- 기간 : 2023년 2월 24일(금), 3월 3일(금), 3월 10일(금)
- 대상 : 화순군 거주 만 18세 이상 주민
- 인원 : 주민배심원 30명
- 주최 · 주관 : 화순군 · 한국매니페스토실천본부
- 심의내용 : 민선8기 화순군 공약이행계획 조정·변경 적정여부 심의(6건), 공약이행계획 평가 및 개선방안 마련 (9건)

■ 배심원 회의목적

- 제8회 동시지방선거는 디지털사회로의 전환 과정에서 치러졌던 ‘정초(定礎)선거’ 성격이 강했으나 지방선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흘러가면서 상대적으로 정책검증이 소홀하였음.
- 이와 같은 이유로 당선자 인수위 및 위원회 활동이 선거공약을 기반으로 민선8기 추진 정책을 가다듬는 것을 넘어서 많은 전문가가 참여하고 있다는 이유로 새로운 정책을 마련하거나 선거공약 파기를 시도하는 경우가 발생하고 있음.
- 선거공약 이행을 위해서는 입법과 재정이 필요한 정책들이 대부분이기 때문에 이행계획의 마련 과정에서 얼마든지 조정될 수 있으나, 지역주민의 승인 없는 일방적 파기나 수정은 헌법정신과 대의민주주의, 정책선거 노력을 훼손하는 행위임.
- 선거에서의 공약은 고용계약서이며 공약을 중심으로 권한을 위임하는 것이 대의민주주의임. 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것임.
- 따라서 한국매니페스토실천본부는 실국 및 위원회 활동을 통한 조정안 건 도출과 배심원단의 심의 및 승인, 공약이행계획서 주민공개 등의 공약이행계획서 확정 프로세스를 아래와 같이 제안하고 있음.





2. 추진방향 및 진행과정

가. 추진방향

- 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역별·성별·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 주민배심원단을 선발하여 주민의 대표성과 참여 기회 평등성을 확보함.
- 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 주민배심원단은 주민 대표성을 가지고 민선8기 공약이행계획에 대하여 평가하고 조정안건 심의 및 개선 방안을 마련할 수 있는 지위를 부여함.
- 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 채택함.
- 주민배심원단의 심도 있는 토의를 위해 지자체 공약담당자는 심의 및 평가 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공함.
- 운영관리에 있어 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 주민배심원단 스스로 운영하여 나가도록 유도함.
- 또한 원활한 토의 진행을 돕기 위해 분임별 촉진자(facilitator)도 함께 참여하고, 현장실무경험과 전문성이 있는 시민사회 활동가로 구성함.
- 주민배심원단 논의 결과와 화순군의 수용 여부는 일정기간 동안 화순군 홈페이지에 공시토록 함.

나. 진행과정

① 배심원단 무작위 선발 지역, 성, 연령 고려 30명 선발 1월 27일 ~ 2월 17일	② 1차 예비회의 · 교육 배심원 운영 목적 및 역할 30명 중 22명 위촉 2월 24일(금)	③ 2차 예비회의 공약 담당자 직접 설명 및 질의응답 23명 참석 3월 3일(금)
↓		
⑥ 권고안 수용여부 발표 배심원단 권고안 수용여부 4월 중	⑤ 권고안 고시 배심원단 권고안 검토 4월 중	④ 3차 본회의 공약조정 심의, 권고안 제시 25명 참석 3월 10일(금)

■ 주민배심원단 무작위 선발

- ARS를 통하여 1차 207명의 응답자 추출, 2차 전화면접을 거쳐 최종 30명 선발

■ 1차 예비회의 및 교육 (화순군청 신관 4층 대회의실) : 2월 24일(금) 14:00~17:10

- 위촉장 수여
- 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
 - 주민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
 - 주민배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등
- 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
 - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
 - 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표



■ 2차 예비회의 (화순군청 신관 4층 대회의실) : 3월 3일(금) 14:00~17:00

○ 공약 안전 설명회 (주관부서 ⇔ 주민배심원)

- 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변
- 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의

■ 3차 본회의 (화순군청 신관 4층 대회의실) : 3월 10일(금) 14:00~18:10

○ 분임토의

- 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리
- 분임별 공약조정 적정여부 심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계
- 분임별 공약이행계획 평가 : 성과·문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련 (분임참석자 과반 이상 찬성으로 권고안 채택)

○ 전체회의

- 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
- 공약조정 적정여부 심의 : 전체 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반수 이상 찬성 시 승인)
- 공약이행계획 평가 : 전체 주민배심원 합의로 분임권고안 최종 승인

3. 심의 안건에 대한 최종 결과

가. 전체 결과

- 공약이행계획 조정·변경 적정여부 심의: 6건(승인 6건)
- 공약이행계획 평가: 9건(20개 개선 권고안 제시)

분임	구분	토 의 안 건	결과
1분임 (윤택터)	심의	3-1. 화순군 문화관광재단 설립 ※ 목표 변경	승인
	평가	3-4. 화순 적벽 생태관광 국가 명소화	2개 권고안
		3-6. 화순탄광 체험형 복합관광단지 조성	3개 권고안
2분임 (들국화)	심의	3-13. 안양산 철쭉단지 재정비 ※ 예산 및 목표 변경	승인
	평가	3-10. 근대문화유산 보전 관리	2개 권고안
		3-12. 동구리 호수공원 관광자원화	1개 권고안
3분임 (복숭아)	심의	4-11. 고령자를 위한 벼 위탁영농 확대시행 ※ 예산 및 목표 변경	승인
	평가	4-9. 귀농·귀촌자의 정착 지원	3개 권고안
		5-4. 평생학습 환경구축을 통한 인문도시 조성	4개 권고안
4분임 (화순복지)	심의	7-1. 출산, 양육, 취학 장려금 확대지원 ※ 예산 및 목표 변경	승인
		7-2. 청년 및 신혼부부 만원 임대주택 공급 ※ 예산 변경	승인
	평가	7-9. 장애인, 다문화가정, 노인 일자리사업 확대	3개 권고안



분임	구분	토 의 안 건	결과
5분임 (모후산)	심의	8-3. 공영주차장 확대로 주차문제 해결 ※ 예산 및 목표 변경	승인
	평가	7-11. 청년 여성들의 취업과 창업지원	2개 권고안
		8-4. 광주~화순간 광역도시 철도망 구축	0개 권고안

나. 공약이행계획 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

- 총 6개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과 6개 안건이 배심원 과반 찬성으로 승인되었음.

투표 총 인원 : 25(명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
1분임 (윤택)	1	화순군 문화관광재단 설립 ※ 목표 변경	25	0	0
2분임 (들국화)	2	안양산 철쭉단지 재정비 ※ 예산 및 목표 변경	18	7	0
3분임 (복숭아)	3	고령자를 위한 벼 위탁영농 확대시행 ※ 예산 및 목표 변경	24	1	0
4분임 (화순복지)	4	출산, 양육, 취학 장려금 확대지원 ※ 예산 및 목표 변경	24	0	1
	5	청년 및 신혼부부 만원 임대주택 공급 ※ 예산 변경	24	0	1

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
5분임 (모후산)	6	공영주차장 확대로 주차문제 해결 ※ 예산 및 목표 변경	21	3	1

다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시)

■ 평가 안건 9개에 대하여 분임별 토의를 거쳐 총 20개 권고안이 마련되었고, 이 권고안은 본회의에서 전체 배심원 합의로 승인되었음.

■ 1분임 : 5개 권고안

- 화순 적벽 생태관광 국가 명소화
 - 생태관광화하기 위해 적극적 홍보 진행(국내홍보, 해외 홍보).
 - 화순군민들에게 공청회 등을 통해 적벽관광 이해를 높여야 할 함.
- 화순탄광 체험형 복합관광단지 조성
 - 화순 탄광의 자원 개발하기 전 탄광의 역사적 아카이빙 작업 필요.
 - 해외 사례에 대한 벤치마킹.
 - 화순탄광 체험형 복합관광단지 조성을 위한 TF 구성.

■ 2분임 : 3개 권고안

- 근대문화유산 보전 관리
 - 해당 사업지와 주변 환경과의 연계성 필요.
 - 해당 사업의 재검토 필요.
- 동구리 호수공원 관광자원화
 - 지속적인 유지보수에 대한 중요성 인지.



■ 3분임 : 7개 권고안

- 귀농·귀촌자의 정착 지원
 - 귀농, 귀촌자를 위한 지원 확대.
 - 홍보 확대.
 - 예산 증액과 지원 대상 숫자 확대.
- 평생학습 환경구축을 통한 인문도시 조성
 - 찾아가는 평생학습 강좌 예산 확대 운영.
 - 홍보 확대.
 - 남성을 대상으로 한 강좌 신설.
 - 교육 프로그램을 면 단위로 범위 확대 운영.

■ 4분임 : 3개 권고안

- 장애인, 다문화가정, 노인 일자리사업 확대
 - 장애인 일자리 참여자 증원.
 - 기업과 연계해 다양한 일자리 확보.
 - 노인 일자리 활동 중 위험 상황을 대비해 여러 명이 모여서 일할 수 있게 관리.

■ 5분임 : 2개 권고안

- 청년 여성들의 취업과 창업지원
 - 푸드트럭 지원사업 규모 확대.
 - 새로일하기센터 직업상담사 정규직 채용 및 처우 개선.
- 광주~화순간 광역도시 철도망 구축



제1장

들어가며



제1장 들어가며

1. 화순군 주민배심원 운영 배경

제8회 동시지방선거는 디지털사회로의 전환 과정에서 치러졌던 ‘정초(定礎) 선거’ 성격이 강했으나 지방선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흘러가면서 상대적으로 정책검증이 소홀하였다. 이와 같은 이유로 당선자 인수위 및 위원회 활동이 선거공약을 기반으로 민선8기 추진 정책을 가다듬는 것을 넘어서 많은 전문가가 참여하고 있다는 이유로 새로운 정책을 마련하거나 선거공약 파기를 시도하는 경우가 발생할 가능성이 높았다.

이와 같은 이유로 한국매니페스토실천본부(이하 매니페스토본부)는 민선8기 단체장 공약이행계획서 작성 과정에서 직접 주민들이 참여해 계획안을 평가하고 조정안을 승인하는 주민배심원 회의를 운영할 것을 제안하였다. 과거 공약 이행계획서 수립 주체가 지역주민의 대표성을 확보하지 못한 소수 전문가라는 점에서 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 지역의 주인이며, 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것이라 점에서 주민배심원 회의가 제안된 것이다.

이에 따라 화순군은 매니페스토본부와의 협업을 통해 공약의 주인인 주민이 심사숙고 과정을 거쳐 조정안 승인 및 권고안을 작성하고, 이를 토대로 주민들의 의견을 모아가는 주민배심원회의 운영을 실시하게 되었다. 기존의 공모 형식 주민 참여 모델은 대다수의 주민들에게는 참여의 기회가 한정되었고, 주민 대표성 확보와 행정의 투명성, 민주적 절차 등을 모두 충족하기에는 턱없이 부족하였다. 그러므로 주민 참여의 기회와 폭을 넓히고 심의 결과의 공정성을 확보하기 위한 방안으로 주민배심원 구성에 있어서 인구비례에 의한 무작위 선발은 타당한 기제라고 볼 수 있을 것이다.

주민배심원 운영은 화순군민과 지방자치단체가 직접 교감하며 민선8기 공약 실천의 기초와 방향 설정, 공약의 조정안 승인과 권고안 마련을 민주적으로 진행함으로써 건강한 지방자치와 성숙한 민주주의를 한 단계 발전시켜 나가고자 하는데도 그 목적이 있다. 또한 지역 주민들의 참여를 통해 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하는 노력이기도 하다.



2. 주민배심원 운영 목적 및 방향

민선5기부터 공약의 실효성을 높이기 위해 한국매니페스토실천본부의 제안으로 전국의 지방자치단체들은 본격적으로 공약이행계획서(공약실천매뉴얼)를 작성하기 시작하였다. 하지만 여전히 실·국 및 소수 전문가의 의견에 따라 지역 주민 승인 없이 새로운 정책이 마련되거나 선거공약 파기가 시도되는 등 헌법 정신과 대의민주주의, 정책선거 노력을 훼손하는 행위가 자행되었다.

따라서 선거공약에 대한 주민들의 관심이 떨어지고 자치행정에 대한 신뢰가 현저히 낮아질 수밖에 없었다. 또한 주민들이 체감할 수 있는 정책을 충분히 고려하지 못하여 주민자치 실현이라는 지방자치의 본래 목적이 소홀히 다뤄질 수 있다는 문제점이 상존하였다.

이러한 기존의 공약이행계획서 작성과 확정, 이행과정에서 주민 참여 배제의 문제점을 보완하기 위해 화순군은 우선 전문가가 공약이행계획 초안을 작성한 후, 주민배심원 회의를 통하여 이에 대한 주민들의 승인 절차를 거치기로 하였다. 주민배심원 심의는 공약 조정안 승인 및 개선방안 마련을 내용으로 하였다. 주민들의 참여와 의사결정의 질적 향상을 위해 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통하여 선발된 주민배심원단의 학습 및 토의과정을 거쳐서 권고안을 도출하는 민주적 과정을 거쳤다.

우선, 주민배심원단 선발에 있어 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 주민 전체의 참여기회의 평등성, 그리고 주민 대표성 및 심의 절차의 공정성을 확보하기 위해 화순군 거주 만 18세 이상의 주민을 대상으로 인구비례(지역·연령·성)에 의한 무작위로 주민배심원단을 선발했다. 또한 심의 결과의 공정성을 확보하기 위하여 단체장과 친인척 관계에 있거나 현재 공무원으로 근무 중인 주민, 그리고 정당의 당직자는 선발 대상에서 제외하였다.

인구비례에 의하여 무작위로 선발된 화순군 주민배심원단을 대상으로 권한과 임무에 대한 교육과 공약이행계획을 쉽게 이해할 수 있는 정보를 제공하도록 노력하였다. 이를 통해 주민 스스로 공약이행계획의 실효성 및 실현가능성에 대한 토의가 가능할 수 있도록 여건을 조성하였다.

장기적으로는 주민과의 소통·공감을 통하여 신뢰행정을 발굴하고 확산시키고자 하였다. 과거의 낙수형 방식의 일방적 주민소통 방식을 개선하고 직접민주주의 원형인 아테네 민주주의 방식을 차용함으로써 민주적 정당성을 확보하고 주민소통의 새로운 방향성을 제시하고자 하였다. 아울러 참다운 지방자치와 성숙한 민주주의 실현을 목표로 주민배심원 운영 방향을 설계하였다.



3. 주민배심원 운영 개요

가. 추진방향

- 첫째, 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역·성·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 주민배심원단을 선발해 주민대표성과 참여기회 평등성을 확보하였다.
- 둘째, 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 주민배심원단은 주민의 대표성을 가지고 민선8기 공약이행계획에 대하여 평가하고 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여하였다.
- 셋째, 전문가 중심의 공약이행계획 수립 과정을 개선해 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 토의과정을 통해 공약이행계획을 평가하고 개선방안을 모색하였다.
- 넷째, 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 거쳤다.
- 다섯째, 주민배심원의 심도 있는 토의를 위하여 심의 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공하고, 운영관리에 있어서 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 주민배심원단이 스스로 운영하여 나가도록 유도하였다.
- 여섯째, 원활한 토의 진행을 위해 전문가 및 시민단체 활동가로 구성된 촉진자(facilitator)도 함께 참여하였고, 주민배심원단의 논의 결과와 화순군의 수용 여부는 일정기간 화순군청 홈페이지에 공시하도록 하였다.

나. 주민배심원 회의 개요

- 회의일자 : 2023년 2월 24일(금), 3월 3일(금), 3월 10일(금)
- 대상 : 화순군 거주 만 18세 이상 주민
- 인원 : 주민배심원 30명
- 구성방법 : 성별·연령·지역을 고려한 무작위 선발
- 주최·주관 : 화순군·한국매니페스토실천본부
- 심의범위 : 민선8기 화순군 공약이행계획 조정·변경 적정여부 심의(6건), 공약이행계획 평가 및 개선방안 마련 (9건)

다. 심의 안건 선정 및 심의 방법

- 화순군에서 선거공보물, 선관위 5대 공약 등 선거 공약 중 조정·변경이 필요하다고 판단되는 공약을 조정 심의 안건으로 6건 제출하였다.
- 공약이행계획 평가 안건은 분야별 공약사업 중에서 주민배심원단이 직접 9개를 선정하였다. (5개 분임, 각 분임별로 1~2개씩 선정)
- 심의 절차는 국회 본회의 운영 방식을 차용하였다. 우선 5개 분임(소위원회)을 구성하여 분임별로 안건을 선정하였다. 공약이행계획 설명회, 분임 활동, 심층 분임토의를 통해 안건으로 채택된 공약들의 이행계획에 대한 평가, 심의 및 개선방안 마련이 이루어졌다. 분임토의에서 마련된 권고안들은 전체회의에서 주민배심원단 전원에게 보고한 후, 주민배심원 전체 동의를 거쳐서 최종 승인 여부를 결정하였다.



제2장

주민배심원 운영 절차

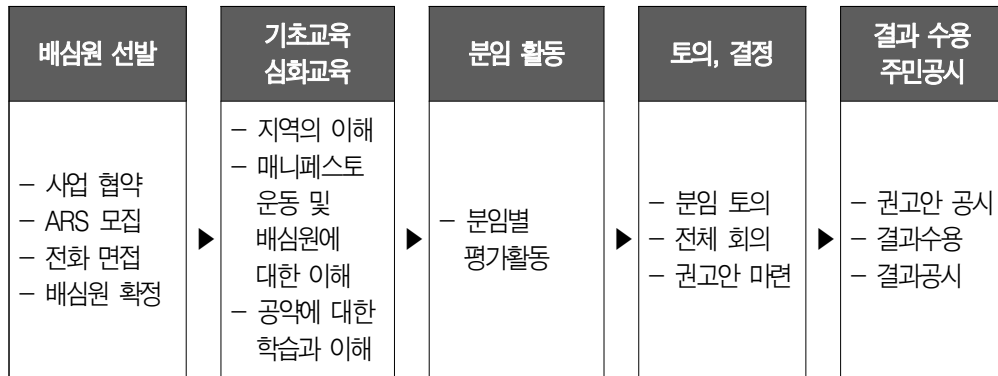


제2장 주민배심원 운영 절차

1. 주민배심원단 운영 기조 및 흐름

■ 숙의적 의사결정을 위한 배심원단 5대 주요사업

- 민주성과 공정성에 기반을 둔 참여형 거버넌스를 구축하고 협력적 네트워크 다양화를 모색하며 아래로부터의 공감과 신뢰행정 기운을 조성하기 위해 아래와 같이 단계적으로 추진하였다.



■ 배심원단 진행과정의 흐름



- 공약설명회에서 지방자치단체의 균형 잡힌 정보 제공을 유도하고 토의 및 합의 과정에서 공정하고 원활한 진행을 위하여 한국매니페스토실천본부와 촉진자가 중심이 되어 회의를 진행하였다.

■ 배심원단 운영 일정 및 주요내용

구 분	일시 및 장소	주 요 내 용
1차 예비 회의	2월 24일(금) 14:00~17:10 (화순군청 신관 4층 대회의실)	○ 위촉장 수여 ○ 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부) - 주민참여와 심의 민주주의에 대한 이해 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조 - 주민배심원단 운영 목적, 운영개요, 역할 등 ○ 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여) - 참석자 마음열기(아이스 브레이킹) - 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표
2차 예비 회의	3월 3일(금) 14:00~17:00 (화순군청 신관 4층 대회의실)	○ 공약 안건 설명회 (주관부서 ⇄ 주민배심원) - 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변 - 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의
분임 활동	2차 회의 이후 ~3차 회의 전	○ 주관 부서 담당자와의 심층면담 ○ 현장조사 등 자율 활동
본회의	3월 10일(금) 14:00~18:10 (화순군청 신관 4층 대회의실)	○ 분임토의 - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리 - 분임별 공약조정 적정여부 심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계 - 분임별 공약이행계획 평가 : 성과·문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련 (분임참석자 과반 이상 찬성으로 권고안 채택) ○ 전체회의 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답 - 공약조정 적정여부 심의 : 전체 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반수 이상 찬성 시 승인) - 공약이행계획 평가 : 전체 주민배심원 합의로 분임권고안 최종 승인



2. 주민배심원 운영 지원 조직

■ 배심원단 분임별 촉진자

- 분임별 촉진자는 배심원 회의 기획 및 운영을 위하여 구성된 활동가 조직이다. 촉진자는 주로 한국매니페스토실천본부의 활동에 직·간접적으로 참여의 경험이 있으며 지역 활동에 대한 현장실무 경험이 있는 활동가 및 전문가로 구성하였다.
- 촉진자는 심의 결과에 영향을 미치는 의견을 제시할 수 없으며, 배심원들의 적극적인 참여를 유도하고 원활한 토의를 위한 진행자 및 공약 이해도를 높여주기 위한 조력자 역할을 담당한다.
- 촉진자 구성
 - 김현영 한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원
 - 박정빈 한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원
 - 김새롬 한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원
 - 박정은 한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원
 - 이지원 한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원

3. 주민배심원 모집 절차

■ 1차 모집 (ARS를 통한 무작위 추출)

- 만 18세 이상 화순군 거주 중인 지역 주민을 대상으로 1월 27일부터 2월 8일까지 13일간 유선전화 ARS를 통해 207명의 1차 배심원 모집
- 모집 및 선정방법
 - ARS를 통해 성, 나이, 지역을 고려한 무작위 추출, 참여 희망자 조사

구 분	성	나이	지역	1차 선발
고려 사항	성별 동수	20,30,40,50, 60대 이상	지역별 인구 비례로 선발	참여의향을 밝힌 배심원 선발

- ARS 모집을 위한 안내 내용

안녕하세요? 화순군은 매니페스토본부와 함께 화순군수 공약이행계획 점검을 위한 주민배심원단을 모집하고 있습니다. 주민배심원단으로 지원하시면 2월 24일, 3월 3일, 3월 10일 총 3회에 걸쳐 화순군수 공약이행계획 점검 회의에 참석하게 되며, 참석하신 분에게는 참석 수당을 드립니다. 주민배심원단에 참여하실 의사가 없으시면 전화를 끊어주세요. 그럼 주민배심원단 등록을 위해 몇 가지 여쭙어보겠습니다.

[지역]

01) 선생님의 주민등록상 주소지가

1. 화순읍 이시면 1번 (가선거구)
2. 도곡면, 능주면, 한천면, 춘양면, 도암면, 청풍면, 이양면 이시면 2번 (나선거구)
3. 백아면, 이서면, 동북면, 동면, 사평면 이시면 3번 (다선거구)
4. 화순군 주민이 아니시면 4번 → 설문종료(분기종료)

[연령]

02) 선생님의 연령대가

1. 만 18세 미만이면 1번 → 설문종료(분기종료)
2. 만 18세 이상 20대면 2번
3. 30대면 3번
4. 40대면 4번
5. 50대면 5번
6. 60대 이상이면 6번을 눌러주십시오.



[성별] 03) 선생님의 성별이 남성이시면 1번, 여성이시면 2번을 눌러주세요. 1. 남성 2. 여성 [휴대전화번호] 04) 자세한 일정 및 행사 안내를 위해 선생님께 직접 전화를 드리고자 합니다. 선생님의 휴대전화 번호와 우물정자 버튼을 눌러주시면 감사하겠습니다.	
*[종료 멘트] **[조사제외대상]	[90 - 맺음말] * 주민배심원에 지원해 주셔서 감사합니다. 본 ARS는, 최종 선발 전화가 아니므로, 최종 확정 여부는 직접 전화 드리고 안내하겠습니다. 조기 선발 완료시에는 전화를 드리지 못 할 수도 있습니다. 이점 양해 바랍니다. 감사합니다. [91 - 분기종료] * * 죄송합니다. 선생님께서는 조사대상에 포함되지 않습니다.

■ 2차 모집 (전화 면접)

- ARS를 통해 배심원단 참여 의사를 밝힌 주민 207명을 대상으로 하여 2월 2일부터 17일까지 16일 간 전화 면접을 거쳐 최종 배심원단 30명 선발
- 선발은 무작위로 진행하되 인구비례에 의해 이해도와 참여도가 높은 주민을 우선적으로 선발하였음
- 단체장의 직계 가족과 정당의 주요 당직자, (현)공무원, 전현직 선출직 공직자는 제외하였음.
- 전화면접 주요 내용

- 안녕하세요? 며칠 전 ARS를 통해 화순군수 공약이행계획 점검을 위한 주민배심원 회의 참여를 희망하셨는데요. 주민배심원 최종 선발을 위해 전화 드렸습니다. 일정을 안내해 드려도 될까요?

- 주민배심원 회의는 총 3회에 걸쳐서 진행됩니다. 첫 회의인 1차 회의는 2월 24일 금요일 / 2차 회의는 3월 3일 금요일 / 3차 회의는 3월 10일 금요일 오후 2시 입니다.
- 3차 회의 모두 장소는 화순군청 4층 대회의실에서 진행됩니다. 자세한 장소는 문자로 보내드립니다.
 - ※ 1회 회의 당 소요시간은 약 3~4시간
 - ※ 1차 또는 2차 회의에 불참한 경우 3차 회의 참여 불가
- 선생님 3회차 모두 참석가능하신가요? (3회차 모두 참석가능에 대해서 확실히 답변을 안 하실 경우, 재차 여쭙보고 정중히 거절)
- 마지막 확인 질문
 - 화순군수와 친인척관계에 있으신가요?
 - 공공기관의 공무원, 또는 정당 주요 당직자, 기자와 같은 오피니언 리더 직업으로서 현재 근무하고 계신가요? (前 선출직 공직자 및 후보자 출신도 제외. 전 지방의원/전 국회의원/전 지자체단체장/전 대통령 등등)
 - 회의장에서 확인이 될 경우, 주민배심원 선발이 취소될 수 있습니다.
 - (기자인 경우) 지역사회에 오피니언 리더는 다른 참여기회도 많고. 본 회의는 일반 주민 참여를 우선하고 있음. 참관 및 취재는 가능할 것 같음.
 - ‘그렇다’고 대답한 경우에는 회의의 객관성과 공정성을 위해 공손하게 주민배심원으로 참여할 수 없음을 알림.
 - 네, 선생님은 화순군수 공약이행계획 점검을 위한 주민배심원으로 확정되었습니다.
- 재차 아래 사항 확인
 - 위촉장 수여식과 명찰 제작으로 인하여 마지막으로 확인 질문 드리겠습니다.
성함 / 지역 / 연령대 / 성별 / 문자수신 연락처 / 주소 ※ 성함, 연령대, 지역 정확히 확인해야 함
- 문자로 일정 및 장소를 다시 안내해드리겠습니다. 문자 확인이 가능하신지요?
- 혹시 궁금하신 내용 있으신가요?
- 그리고 현재 20, 30대의 경우는 참여율이 저조한 상황이라 추천도 받고 있습니다. 가족을 제외하고, 추천해주실 분이 있다면, 제가 드린 번호로 연락 부탁드립니다. 감사합니다.
- 최근 사회적 거리두기가 해제되었으나, 실내에서 회의가 진행되기 때문에,



참석하실 때 마스크착용을 꼭 부탁드립니다요, 확진자와 밀접접촉이나, 회의 당일 발열 혹은 호흡기 증상등이 있다면 회의 참석 자체를 부탁드립니다.

- 감사합니다. 본회의는 재선발이 불가능한 회의입니다. 미참석시, 그만큼 다른 분들의 기회까지 사라지게 됩니다. 화순군민의 대표로 회의에 참석하시는 만큼, 세 번의 회의에 꼭 참석을 부탁드립니다.

■ 주민배심원 선발 명단

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
1	공O영	여성	20대	화순읍	
2	김O윤	여성	40대	도암면	
3	김O운	남성	50대	사평면	
4	김O우	여성	40대	화순읍	
5	김O순	여성	70대	화순읍	
6	김O형	남성	40대	화순읍	
7	김O회	남성	50대	백아면	
8	김O필	남성	50대	화순읍	
9	나O숙	여성	60대	도곡면	
10	류O애	여성	70대	화순읍	
11	마O민	남성	20대	화순읍	
12	민O옥	여성	60대	이서면	
13	박O주	남성	60대	이양면	
14	박O순	남성	60대	화순읍	
15	박O연	여성	40대	화순읍	
16	송O구	남성	50대	화순읍	
17	이O호	남성	50대	화순읍	
18	이O언	남성	60대	능주면	
19	이O태	남성	30대	화순읍	

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
20	이O백	남성	50대	화순읍	
21	이O숙	여성	60대	화순읍	
22	임O숙	여성	70대	능주면	
23	전O심	여성	40대	화순읍	
24	정O철	남성	40대	화순읍	
25	조O호	남성	80대	한천면	
26	조O빈	여성	20대	동면	
27	조O환	남성	70대	능주면	
28	최O애	여성	50대	화순읍	
29	최O기	남성	60대	능주면	
30	한O름	여성	30대	화순읍	

○ 연령별 선발된 배심원 수

연령	선발인원
20대	3
30대	2
40대	6
50대	7
60대 이상	12
계	30

○ 성별 선발된 배심원 수

성별	선발인원
남	16
여	14
계	30



○ 지역별 선발된 배심원 수

지역	선발인원
화순읍	18
능주면	4
백아면	1
사평면	1
도곡면	1
이양면	1
한천면	1
이서면	1
도암면	1
동면	1
계	30

4. 주민배심원 예비회의 및 본회의

■ 1차 예비회의 및 배심원단 최종 확정

- 일시 및 장소 : 2월 24일(금) 14:00~17:10 / 화순군청 신관 4층 대회의실
- 배심원단 참석자 수 : 22명
- 주요내용 : 배심원단 교육 및 분임 구성
 - 위촉장 수여
 - 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
 - 주민참여와 심의 민주주의에 대한 이해
 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
 - 주민배심원단 운영 목적, 운영개요, 역할 등
 - 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
 - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
 - 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표

분 임 명				
쉼터 (1분임)	들국화 (2분임)	복숭아 (3분임)	화순복지 (4분임)	모후산 (5분임)

■ 2차 예비회의

- 일시 및 장소 : 3월 3일(금) 14:00~17:00 / 화순군청 신관 4층 대회의실
- 배심원 참석자 수 : 23명
- 내용 : 공약 안건 설명회 (주관부서 ⇄ 주민배심원)
 - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 주민배심원 질의에 답변
 - 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의



○ 진행순서

시 간		내 용	비 고
14:00~14:10 (10 ')		▶ 개회 및 진행 순서 안내 ▶ 공약이행현황 설명	화순군
14:10~14:25 (15 ')		▶ 분임별 시간 (2차·3차 회의 진행 안내 등)	한국 매니페스토 실천본부
14:25~15:05 (100 ')		▶ 분임별 공약 설명 및 질의응답 (주관부서 ⇒ 주민배심원) - 분임별로 공약담당 팀장이 직접 설명, 주민배심원 질의에 대한 답변	한국 매니페스토 실천본부 · 공약사업 추진부서
	14:25~14:55 (30')	- 안건 1 설명 및 질의응답	
	14:55~15:25 (30')	- 안건 2 설명 및 질의응답	
	15:25~15:35 (10')	- 휴식	
	15:35~16:05 (30')	- 안건 3 설명 및 질의응답	
16:05~16:40 (35 ')		▶ 분임활동 계획 세우기, 소감나누기	한국 매니페스토 실천본부
16:40~17:00 (20 ')		▶ 다음 일정 안내 및 폐회	한국 매니페스토 실천본부

■ 분임별 심의 안건 내용

○ 1분임 (쉼터)

- 추진자 : 김현영 한국매니페스트실천본부 광주전남본부 집행위원

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	(3-1) 화순군 문화관광재단 설립	관광진흥과
평가 안건	(3-4) 화순 적벽 생태관광 국가 명소화	관광진흥과
평가 안건	(3-6) 화순탄광 체험형 복합관광단지 조성	도시과

○ 2분임 (들국화)

- 추진자 : 박정빈 한국매니페스트실천본부 광주전남본부 집행위원

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	(3-13) 안양산 철쭉단지 재정비	산림산업과
평가 안건	(3-10) 근대문화유산 보전 관리	문화예술과
평가 안건	(3-12) 동구리 호수공원 관광자원화	산림산업과



○ 3분임 (복숭아)

- 촉진자 : 김새롬 한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원

구분	공 약 명	비 고
조정 안전	(4-11) 고령자를 위한 버 위탁영농 확대시행	농업정책과
평가 안전	(4-9) 귀농·귀촌자의 정착 지원	농촌활력과
평가 안전	(5-4) 평생학습 환경구축을 통한 인문도시 조성	총무과

○ 4분임 (화순복지)

- 촉진자 : 박정은 한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원

구분	공 약 명	비 고
조정 안전	(7-1) 출산·양육·취학 장려금 확대지원	보건소
조정 안전	(7-2) 청년 및 신혼부부 만원 임대주택 공급	도시과
평가 안전	(7-9) 장애인, 다문화가정, 노인 일자리사업 확대	사회복지과 가정활력과

○ 5분임 (모후산)

- 촉진자 : 이지원 한국매니페스토실천본부 광주전남본부 집행위원

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	(8-3) 공영주차장 확대로 주차문제 해결	재난안전과
평가 안건	(7-11) 청년 여성들의 취업과 창업지원	일자리정책실 가정활력과
평가 안건	(8-4) 광주~화순간 광역도시 철도망 구축	건설과

■ 3차 본회의

- 일시 및 장소 : 3월 10일(금) 14:00~18:10 / 화순군청 신관 4층 대회의실
- 배심원 참석자 수 : 25명
- 내용 : 분임회의 및 전체회의
 - 분임토의
 - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
 - 분임별 공약조정 걱정여부 심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계
 - 분임별 공약이행계획 평가 : 성과·문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련
(분임참석자 과반 이상 찬성으로 권고안 채택)
 - 전체회의
 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
 - 공약조정 걱정여부 심의 : 전체 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정
(과반수 이상 찬성 시 승인)
 - 공약이행계획 평가 : 전체 주민배심원 합의로 분임권고안 최종 승인



- 분임 토의는 아래 표의 순서에 따라 진행하고, 배심원단의 의견을 빠짐 없이 기록함.

<공약이행계획 조정 적정여부 심의에 대한 찬반토의>

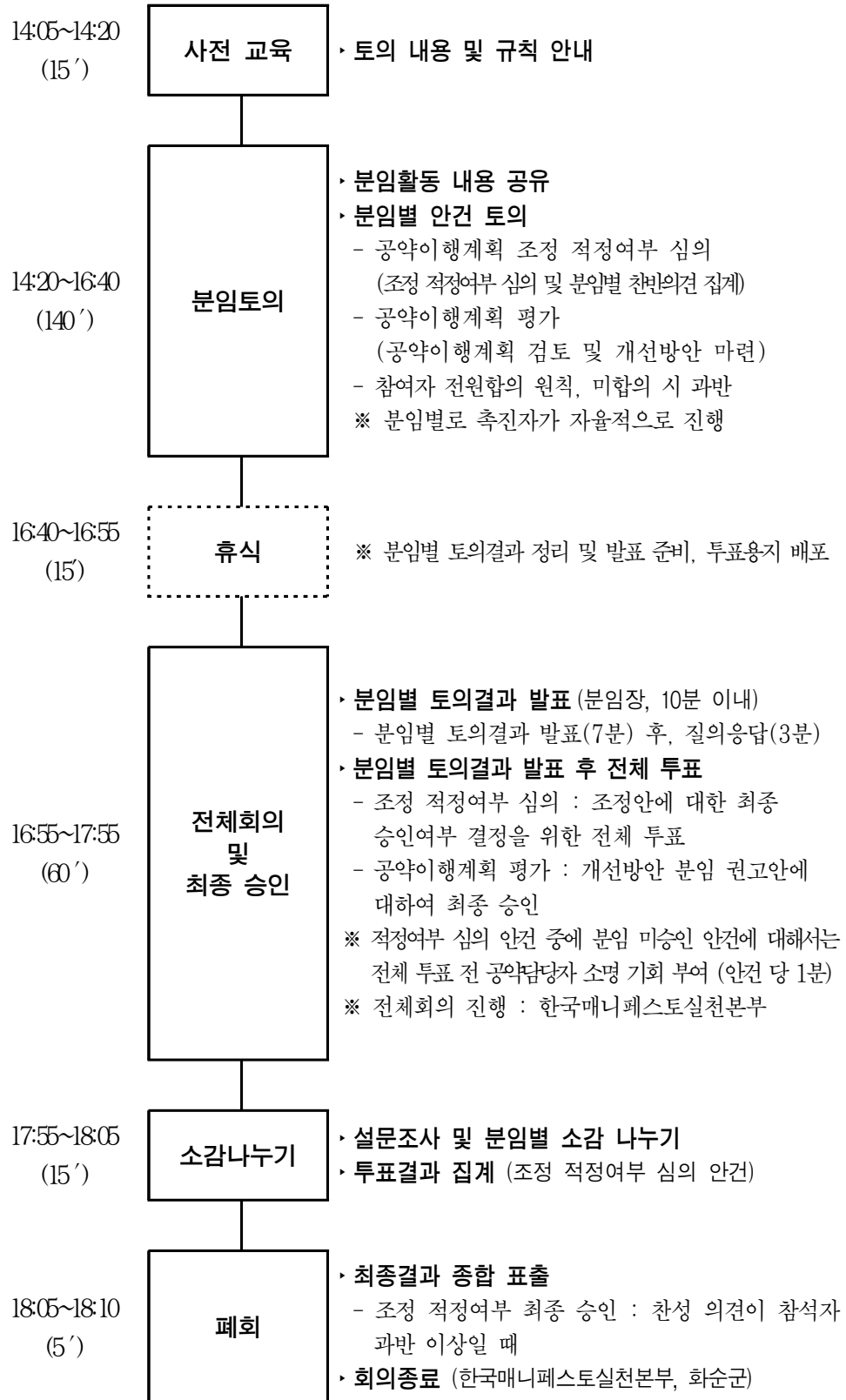
1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 순차적으로 배심원단의 1차 찬반입장 제시 (1차 조사)
3. 순차적으로 찬반의견에 대한 사유 제시
4. 찬반의견에 대한 토의
5. 2차 찬반 투표 진행 (2차 조사)
6. 토의결과 정리

<공약이행계획 평가 및 아이디어·개선방안 마련>

1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 순차적으로 각각의 배심원단 검토의견 제시
3. 각각의 배심원들이 제시한 아이디어·개선방안에 대한 토의
4. 권고안 정리 및 개별 권고안이 획득한 표의 수 기재

- 공약이행계획 조정 적정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임토의에서 정리한 후 전체회의에서 배심원단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 미승인 여부를 결정함.
- 공약이행계획에 대한 평가는 배심원들이 제시한 의견 각각에 대하여 심층 토의를 거쳐 만장일치로 합의된 의견(전원 합의가 안될 경우 과반수의 찬성을 획득한 의견)을 권고안으로 작성한 후 전체회의에서 배심원단 전원에게 재청과 삼청을 물어 최종 권고안으로 채택함.
- 전체회의에서 분임별 회의 결과에 대한 배심원들의 개별 질문이 있을 경우 질의응답 시간을 가졌으며, 개별 위원들이 개진한 의견들도 권고안의 기타의견으로 첨부함.

○ 본회의 진행 방식은 아래 표와 같음





제3장

주민배심원 운영 결과



제3장 주민배심원 운영 결과

1. 주민배심원 최종 심의 결과

가. 전체 결과

- 공약실천계획 조정·변경 적정여부 심의: 6건(승인 6건)
- 공약실천계획 평가: 9건(20개 개선 권고안 제시)

분임	구분	토 의 안 건	결과
1분임 (쉽터)	심의	3-1. 화순군 문화관광재단 설립 ※ 목표 변경	승인
	평가	3-4. 화순 적벽 생태관광 국가 명소화	2개 권고안
		3-6. 화순탄광 체험형 복합관광단지 조성	3개 권고안
2분임 (들국화)	심의	3-13. 안양산 철쭉단지 재정비 ※ 예산 및 목표 변경	승인
	평가	3-10. 근대문화유산 보전 관리	2개 권고안
		3-12. 동구리 호수공원 관광자원화	1개 권고안

분임	구분	토 의 안 건	결과
3분임 (복숭아)	심의	4-11. 고령자를 위한 벼 위탁영농 확대시행 ※ 예산 및 목표 변경	승인
	평가	4-9. 귀농·귀촌자의 정착 지원	3개 권고안
		5-4. 평생학습 환경구축을 통한 인문도시 조성	4개 권고안
4분임 (화순복지)	심의	7-1. 출산, 양육, 취학 장려금 확대지원 ※ 예산 및 목표 변경	승인
		7-2. 청년 및 신혼부부 만원 임대주택 공급 ※ 예산 변경	승인
	평가	7-9. 장애인, 다문화가정, 노인 일자리사업 확대	3개 권고안
5분임 (모후산)	심의	8-3. 공영주차장 확대로 주차문제 해결 ※ 예산 및 목표 변경	승인
	평가	7-11. 청년 여성들의 취업과 창업지원	2개 권고안
		8-4. 광주~화순간 광역도시 철도망 구축	0개 권고안



나. 공약실천계획 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

○ 총 6개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과 6개 안건이 배심원 과반 찬성으로 승인되었음.

투표 총 인원 : 25(명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	마승인	기권
1분임 (شط터)	1	화순군 문화관광재단 설립 ※ 목표 변경	25	0	0
2분임 (들국화)	2	안양산 철쭉단지 재정비 ※ 예산 및 목표 변경	18	7	0
3분임 (복승아)	3	고령자를 위한 벼 위탁영농 확대시행 ※ 예산 및 목표 변경	24	1	0
4분임 (화순복지)	4	출산, 양육, 취학 장려금 확대지원 ※ 예산 및 목표 변경	24	0	1
	5	청년 및 신혼부부 만원 임대주택 공급 ※ 예산 변경	24	0	1
5분임 (모후산)	6	공영주차장 확대로 주차문제 해결 ※ 예산 및 목표 변경	21	3	1

다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시)

■ 평가 안건 9개에 대하여 분임별 토의를 거쳐 총 20개 권고안이 마련되었고, 이 권고안은 본회의에서 전체 배심원 합의로 승인되었음.

■ 1분임 : 5개 권고안

- 화순 적벽 생태관광 국가 명소화
 - 생태관광화하기 위해 적극적 홍보 진행(국내홍보, 해외 홍보).
 - 화순군민들에게 공청회 등을 통해 적벽관광 이해를 높여야 할 함.
- 화순탄광 체험형 복합관광단지 조성
 - 화순 탄광의 자원 개발하기 전 탄광의 역사적 아카이빙 작업 필요.
 - 해외 사례에 대한 벤치마킹.
 - 화순탄광 체험형 복합관광단지 조성을 위한 TF 구성.

■ 2분임 : 3개 권고안

- 근대문화유산 보존 관리
 - 해당 사업지와 주변 환경과의 연계성 필요.
 - 해당 사업의 재검토 필요.
- 동구리 호수공원 관광자원화
 - 지속적인 유지보수에 대한 중요성 인지.

■ 3분임 : 7개 권고안

- 귀농·귀촌자의 정착 지원
 - 귀농, 귀촌자를 위한 지원 확대.
 - 홍보 확대.
 - 예산 증액과 지원 대상 숫자 확대.



- 평생학습 환경구축을 통한 인문도시 조성
 - 찾아가는 평생학습 강좌 예산 확대 운영.
 - 홍보 확대.
 - 남성을 대상으로 한 강좌 신설.
 - 교육 프로그램을 먼 단위로 범위 확대 운영.

■ 4분임 : 3개 권고안

- 장애인, 다문화가정, 노인 일자리사업 확대
 - 장애인 일자리 참여자 증원.
 - 기업과 연계해 다양한 일자리 확보.
 - 노인 일자리 활동 중 위험 상황을 대비해 여러 명이 모여서 일할 수 있게 관리.

■ 5분임 : 2개 권고안

- 청년 여성들의 취업과 창업지원
 - 푸드트럭 지원사업 규모 확대.
 - 새로일하기센터 직업상담사 정규직 채용 및 처우 개선.
- 광주~화순간 광역도시 철도망 구축

2. 분임별 안건 설명 및 질의응답

2차 예비회의에서 이루어진 공약사항에 대한 질의응답 내용에 기초하여, 3차 분임회의에서 공약이행계획에 대한 걱정여부 투표와 공약이행계획에 대한 평가 토의 및 권고안 마련이 이루어졌다.

2차 예비회의는 배심원단 23명, 촉진자 5명, 공약담당부서 공무원 등을 포함해 40여명이 참석했다. 2차 회의에서는 분임별로 안건 담당자가 배석한 가운데 안건에 대한 설명이 진행되었으며, 배심원단들의 질의에 담당공무원이 답변하는 형식으로 질의응답이 이루어졌다.

2차 회의 후 배심원단은 분임 토론 등 자율활동을 거쳐 3차 회의를 준비하였다.

3차 본회의는 공약이행계획 조정·변경 걱정여부 심의, 공약이행계획 평가 및 개선방안 마련을 주요 내용으로 분임 토의 및 전체회의 순서로 진행하였다.

공약이행계획 조정 걱정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임 토의에서 정리한 후 전체회의에서 배심원단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 미승인 여부를 결정하였다.

공약이행계획 평가는 분임토의에서 위원들이 순차적으로 제시한 평가의견들에 대해서 토의한 후, 전원 합의를 원칙으로 하여 권고안을 작성하였고(합의가 어려울 경우 과반 지지를 얻은 의견), 과반 이상의 지지를 받지 못한 의견들도 기타의견으로 첨부하여 전체 회의에 보고하도록 하였으며 배심원단 합의로 권고안을 최종 승인하였다.

한국매니페스토실천본부는 3차 본회의 진행에 앞서 토의에 임하는 배심원단의 자세와 역할, 심의 과정 등에 대한 교육을 실시하였으며, 전체회의에서 결정된 최종 결과에 대한 후속작업 등을 전달하였다.



가. 1분임 (쉼터)

공약이행계획 조정 심의	3-1	화순군 문화관광재단 설립
-----------------	-----	---------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2023. ~
- 위 치 : 능주면 동헌
- 총사업비 : 약 2,460백만원(군비)
- 사업내용 : 문화예술진흥사업 및 관광콘텐츠 개발, 군민의 문화예술활동 지원등

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

(변경전) 당초 공약이행계획	- 2022. 12. : 재단 대표이사 및 전문인력 공모 및 채용 - 2022. 12. : 정관 제정 및 발기인 총회 개최 - 2023. 1. : 직원 공개채용 및 사무실 설치 - 2023. 1. : 법인 허가 및 설립등기 - 2023. 2. : 문화관광재단 지정·고시 - 2023. 3. : 화순군 문화관광재단 출범
(변경후) 조정 내용 등	- 2023. 7. : 임원(대표이사, 이사, 감사) 모집 공고 - 2023. 8. : 발기인 총회 및 창립이사회 개최 - 2023. 9. : 설립허가 신청(군 ⇒ 도 관광과) - 2023. 10. : 설립등기(군 ⇒ 화순군법원) - 2023. 11. : 설립신고 및 사업자등록 - 2023. 12. : 직원채용 - 2024. 1. : 화순군 문화관광재단 출범

○ 조정사유

- 화순군 문화관광재단의 원활한 설립을 위해 T/F단을 구성하여 추진 과정 단계별 심도 있는 논의 기간 필요

■ 질의응답

- 배심원 : 설명을 부탁드립니다.
- 담당자 : 민선 7기 공약사항으로 민선 8기에 이어서 진행하는 사업입니다. 전문적인 분야로 준비를 철저히 해야 할 사업입니다.
- 배심원 : 변경 사유가 궁금합니다.
- 담당자 : 먼저 전문인력을 꾸려서 사업 진행할 예정, 공모사업을 통해 재단 활성화할 예정입니다. 대표이사 선정문제 등 전문인력 확보 필요, 사전에 충분히 준비해서 시행착오 없이 진행할 필요가 있습니다.
- 배심원 : 연구용역의 내용은 무엇입니까?
- 담당자 : 타당성 조사 위주, 11개 항목입니다.
- 배심원 : 준비가 미비한 이유는 무엇입니까?
- 담당자 : 7기는 관광위주의 내용 중심, 8기는 문화까지 포함해서 진행할 예정입니다.
- 배심원 : 장소는 어디입니까?
- 담당자 : 능주 동원이라는 장소에 리모델링 진행 중입니다.
- 배심원 : 장소가 능주로 지정된 이유가 있습니까?
- 담당자 : 능주가 관광자원이 풍부해서, 장소 결정에 대해서도 용역 중입니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사 업 명 : 화순적벽 생태관광 국가명소화 사업
- 사업위치 : 전남 화순군 이서면 월산리 일원
- 사업기간 : 2022. ~ 2026. (5년간)
- 총사업비 : 15,000백만원(국비 7,500 군비 7,500)
- 사업내용 : 진입도로 정비, 망향정 및 홍보관 리모델링, 숲길 조성, 수변전망·보행데크, 전망대, 쉼터 설치

○ 추진계획

- 2022. 9. : 화순적벽 관광기반시설 조성사업 시행(적벽 상시개방 대비)
 - 사 업 비 : 200백만원(군비 100%)
 - 사 업 량 : 화순적벽 진입 교행로 설치, 공용화장실, 주차장 정비 등
- 2023. 3. : 남부권 광역 관광개발사업 확정
- 2023. 5.~ 2024. 3. : 기본 및 실시설계 용역 시행
- 2024. 4.~ 2026.12. : 사업 시행(완료)

■ 질의응답

- 배심원 : 공약에 관한 설명을 부탁드립니다.
- 담당자 : 이서면 서리, 월산리 일대에 사업비 150억을 들여서 보호구역을 재조성하고자 합니다. 남부권 관광단지 조성을 하고자 합니다.
- 배심원 : 관리권은 어디에 있습니까?
- 담당자 : 광주광역시입니다. 적벽초소에서 망향정까지 관리 구간만 화

순군에 넘어왔습니다. 광주시와 협의 중으로 전체적 면적은 크게 훼손되지 않는 방향에서 진행하고자 예정하고 있습니다.

- 배심원 : 화순 적벽은 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 국가 문화재청에서 관리 지정하였습니다.
- 배심원 : 화순 적벽의 이름이 변경될 가능성이 있습니까?
- 배심원 : 거주민 이주 가능성이 있습니까?
- 담당자 : 범적인 근거가 없습니다. 지원금을 보조받고 있습니다.
- 배심원 : 보호구역에서 수변 지역으로 변경한 사례가 있습니까?
- 담당자 : 서울 팔당댐이 있습니다.
- 배심원 : 홍보는 어떻게 하고 있습니까?
- 담당자 : 축제 기간 내 적벽 투어 등을 활용해서 진행할 예정입니다.
- 배심원 : 적벽 투어 일정은 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 매일 화순온천과 백아산 출범 예정입니다.
- 배심원 : 투어버스 서비스 개선이 필요합니다.
- 담당자 : 도로포장을 선차적으로 진행할 예정입니다.
- 배심원 : 아스팔트 도로포장보다는 친환경 건설이 필요하지 않겠습니까?
- 담당자 : 황토 도로포장 예정이며, 전기는 지중화하려고 합니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사 업 명 : 화순탄광 체험형 복합관광단지 조성
- 사 업 비 : 7,500억원(폐광기금, 국비지원, 민간자금 등 투입)
- 사업내용 : 복합관광단지 조성 A=약200만 m^2
 - ex) 석탄역사관, 힐링숲길조성, 탄광 체험장, e스포츠 타운, 락공연장, 로봇 경기장, 골프장, 카지노, 면세점, 리조트, 레포츠(극기 체험장, 서바이벌 등)
- 사업기간 : 2022. 06. ~ 2032. 06.(10년)
 - ※ 화순광업소 부지현황 : 690필지, 246만 m^2

○ 추진계획

- 화순탄광 체험형 복합관광단지 개발계획 용역 추진 : 2022. 10. ~ 2023. 9.
 - 관광진흥법 제52조에 따른 관광지 지정 검토
- 오염도 조사 및 복구계획, 개발계획 수립(화순군, 광해공단) : 2023
 - 폐광대상 부지, 건축물, 기계설비 등 현황 파악
 - 광해 발생 현황 및 오염도 조사로 복구계획 수립 기초자료 확보
 - 광해 복구계획을 고려한 개발대상 부지와 시설을 특정
 - 국비지원, 민간투자 등 다양한 참여 주체와 예산확보 방향 설정
- 토지매입 사업별 기본 및 실시설계, 복구사업 추진 : 2024. ~ 2025.
- 개발사업 추진 : 2026. ~ 2032.

■ 질의응답

- 담당자 : 5억 원을 들여 용역 사업 진행하고 있습니다. 화순은 2023년

폐광예정이며 태백은 2024년 폐광예정입니다. 중앙정부 차원에서 개발 계획 준비 중입니다. 동면 폐광은 100년 이상 되었습니다. 폐광에 따른 지역경제 활성화 대책으로 중앙정부에서 토지 매입 비용을 부담할 예정입니다. 대체산업 발굴뿐 아니라 폐광으로 인한 주민 피해 문제점을 해결하기 위한 대책 준비 중입니다.

- 배심원 : 폐광으로 인한 연탄 등 화석 연료 활용 대안은 무엇입니까?
- 담당자 : 현재 발굴한 양으로 10년 이상 활용 가능합니다. 관영 탄광은 폐지하는 방향이고 민영 탄광은 유지되는 방향으로 진행하고 있습니다.
- 배심원 : 관광단지 조성의 주체가 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 산업자원부 주관으로 진행하고 있습니다.
- 배심원 : 화순군에서 관광사업을 진행할 준비가 되어있습니까? 전체적인 사업 방향을 준비해서 진행해야 하지 않겠습니까? 장기적인 계획을 하고 준비해야 한다고 생각합니다. 아카이빙을 선차적으로 진행되어야 하지 않겠습니까?
- 담당자 : 군 단위 관광사업 진행은 준비되어 있지 않습니다.
- 배심원 : 올해 폐광 예정인데 사업 진행 계획은 너무 늦어지고 있는 것 아닙니까?
- 배심원 : 사업 기간은 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 2025년에 토지 매입 예정입니다.
- 배심원 : 오염된 환경 등에 대한 대책은 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 조사하여 복원 사업 진행 중입니다.
- 배심원 : 벤치마킹 한 곳은 있습니까?
- 담당자 : 보령, 문경, 화순(무연탄 채굴 탄광)이 있습니다.



나. 2분임 (들국화)

공약이행계획 조정 심의	3-13	안양산 철쭉단지 재정비
-----------------	------	--------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022년 ~ 2023년(2년)
- 사업량 : 50ha
- 총사업비 : 300백만원(국비 100, 도비 30, 군비 170)
- 주요내용 : 안양산 정상부 고산철쭉단지 내 잡목 제거 등

○ 조정 심의요청 내역 : 예산 및 목표 변경

(변경전) 당초 공약이행계획	○ 사업기간 : 2022년 ~ 2023년(2년) ○ 사업량 : 50ha ○ 사업비 : 300백만원(국비 10030%, 도비 3010%, 군비 17060%)
(변경후) 조정 내용 등	○ 사업기간 : 2022년 ~ 2025년(4년) ○ 사업량 : 7.5ha ○ 사업비 : 258백만원 · 실시설계 용역비 : 36백만원(군비) · 사업비 : 222백만원(국비 11150%, 도비 3315%, 군비 7835%)

○ 조정사유

- 세부 사업명 변경
 - 당초) 안양산 철쭉단지 재정비
 - 변경) 안양산 철쭉류 생육환경 개선사업

⇒ 변경사유 : 재정비는 과도한 훼손이 유발되므로 철쭉류 생육환경 개선을 위한 사업으로 권장(22. 10. 21. 자문단 권고사항)

- ※ 자문단(12명) : 대학교수, 국립공원, 민간단체, 지역주민, 관계전문가 등
- ○ 사업기간 변경
 - 당초) 2022년~2023년(2년) / 변경) 2022년~2025년(4년)
 - ⇒ 변경사유 : 일시에 작업시 과도한 훼손 우려되므로 연차별 실시하여 환경
훼손 등 최소화 요구(23. 1. 10. / 1. 18. 국립공원관리공단
2회 사전협의시 권고사항)
- 사업량 변경
 - 당초) 50ha / 변경) 7.5ha
 - ⇒ 변경사유 : 집단 생육중인 철쭉군락지 위주로 최소면적 사업요구
(23. 1. 10. / 1. 18. 국립공원관리공단 2회 사전협의시
권고사항)

■ 질의응답

- 담당자 : 기존에 있는 안양산 철쭉단지를 정비 후 관광지로 만들어볼
예정입니다. 현재 주변 나무가 성장해 일조량이 떨어져 생육 상태가 좋
지 않습니다. 공약사항 3가지, 사업명, 사업기간, 사업량을 변경하고자
합니다. 사업명을 변경하는 이유는 철쭉 종류가 혼재되어 있기 때문에,
'철쭉류'로 변경하는 게 더 낫기 때문입니다. 사업 기간 변경 이유는
2022년~2023년 예정에서 2022~2025년 예정으로 변경하고자 합니다. 해
당 사업부지는 산림청 임야입니다. 해당 사업을 진행하기 위해서는 국
립공원 사무소와 협의해야 합니다. 국립공원은 보존을 목적으로 삼기
때문에, 해당 사업에 대한 협의를 1년이나 하게 되었습니다. 협의 과정
에서 일시에 많은 양이 아닌 조금씩 사업을 진행하는 것으로 결론이
났습니다. 사업량 변경 이유는 실제 생육하고 있는 철쭉의 양 7.5ha, 1
차 분기는 발주해 왔습니다. 내년, 내후년까지 사업을 잘 이행할 예정
입니다.
- 배심원 : 사업 진행 시 올라가는 등산로도 더 편하게 바꿀 예정입니까?
- 담당자 : 2013~2014년도에 이미 등산로를 편하게 만들었지만, 해당 사



업을 진행하면서 조금씩 변경할 예정입니다. 해당 부분은 국립공원 사무소와 협의가 필요합니다.

- 배심원 : 안양산 정상 외에 철쭉군락지를 만든다는 것입니까? 수만리는 포함이 되지 않습니까?
- 담당자 : 안양산~송전탑~백마능선까지의 길목에 군락지를 만들 예정입니다. 칙덩굴 및 일조량 가리는 나무 정리를 할 예정입니다. 사업 기간을 더 감축시킬 수도 있습니다. 수만리는 매년 진행되는 반복 사업입니다. 수만리는 해당 사업과는 별개의 사업입니다.
- 배심원 : 철쭉군락지를 정상에 조성하게 되면, 853고지까지 올라가는 산악인들만을 위한 군락이 되지 않겠습니까?
- 담당자 : 원래 있는 나무를 살려 만드는 사업이기 때문에, 산악들만을 위한 사업이라고는 볼 수 없습니다.
- 배심원 : 이 사업이 작년부터 구상이 되었습니까? 작년에 진행한 내용에 대한 보고서는 군민이 볼 수 있습니까?
- 담당자 : 작년부터 계획 및 용역 실행 중이며 용역 결과, 국립공원과의 협의가 완료되어, 발주 완료 상태입니다. 다음 주부터 작업 예정입니다. 매년 성과가 좋으면 조금씩 사업 진행 내용에 대해 발표할 예정입니다.
- 배심원 : 해당 사업지에 쉼터가 부족한데, 쉼터를 만들 계획은 있습니까?
- 담당자 : 검토해보겠다.

공약이행계획 평가	3-10	근대문화유산 보전 관리
--------------	------	--------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사 업 명 : 화순 근대 문화유산 보전관리 계획
- 위 치 : 화순군 전역
- 사 업 비 : 8,140백만원(균특 3,000 군비 5,140)
 - ※ 세부사업비는 기본계획수립 추진시 조정
- 사업기간 : 2022. ~ 2025.
- 사업대상 : 일제강점기부터 건립된 활용 가치가 있는 건축물
- 사업내용
 - 문화재적 가치 조사 및 문화재 지정
 - 근대 문화유산 건물 및 토지 매입, 건물내부 문화복합 공간조성
 - 문화유산 표지석 정비

○ 추진계획

- 문화재 지정 신청 학술조사 : ' 22. 10. ~ 12.
- 기본계획 수립 및 타당성 용역 : ' 22. 10. ~ 12.
- 토지매입, 지방재정 투융자 심사 및 사업 확정 : ' 23. 1. ~ 12.
- 사업 착수 및 완료 : ' 24. 1. ~ ' 25. 12.

■ 질의응답

- 담당자 : 향청리 대흥정미소, 능주면 영흥정미소이며, 사업이 늦어져서 2023년 2월에 타당성 및 용역이 끝납니다. 근대문화재 활용 기본계획 타당성 점검 완료하였습니다. 문화재청에 등록 문화재로 신청할 예정입니다. 목표는 근대문화재 활용을 많이 하고 있습니다. 목표를 본보기



삼아 근대문화재를 살릴 예정입니다. 문화재를 지정하게 되면 국비를 가져올 수 있습니다. 내년까지 매입 예정입니다.

- 배심원 : 문화재 지정을 받으면 주변 지역의 주민들에게 불편함을 끼칠 수 있지 않겠습니까?
- 담당자 : 아무래도 관광객이 몰리면 주민들이 불편할 수 있습니다.
- 배심원 : 정미소 말고 다른 문화재는 없습니까?
- 담당자 : 당초 극장을 매입하려고 했는데, 절대 팔지 않고 있습니다.
- 배심원 : 정미소가 문화재로서 가치가 있습니까?
- 담당자 : 문화재 가치는 있습니다. 대흥정미소 53억 정도 가치로, 2,700 m²입니다.
- 배심원 : 건물 외부는 보존하되 내부는 변경하는 것입니까?
- 담당자 : 원형은 유지하고 안쪽은 리모델링 예정입니다.
- 배심원 : 81억은 확정이 된 것입니까?
- 담당자 : 확정은 아닙니다. 변동이 있을 수 있습니다. 건물 매입비 62~63억 정도 책정되었습니다.
- 배심원 : 2024년에 사업이 완료됩니까?
- 담당자 : 사업 완료까지 2025년으로 보고 있습니다.
- 배심원 : 해당 사업 등록문화재 지정이 불발될 수도 있습니까?
- 담당자 : 전문가(교수님들)에 따르면 대흥정미소는 확실하지만, 영흥정미소는 반반입니다.

공약이행계획 평가	3-12	동구리 호수공원 관광자원화
--------------	------	----------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사 업 명 : 동구리 호수공원 테마·체험 공간 조성
- 사 업 량 : 5ha
- 사 업 지 : 화순군 화순읍 동구리 26번지 일원
- 사 업 비 : 20억 원(군비)
- 사업기간 : 2022 ~ 2026(4년)

○ 추진계획

- 군 관리계획(변경) 및 공원 정비계획 수립 : 2022. 7. ~
- 사계절 테마정원, 데크 전망대, 수변보행길 등 조성 : 2023 ~ 2024
- 건강길, 체험공간, 음악분수, 공연장 등 조성 : 2023 ~ 2025
- 야간 디자인경관조명, 주차장, 조형물 등 설치 : 2025 ~ 2026

■ 질의응답

- 담당자 : 동구리 호수공원 관광화가 주된 목적은 아닙니다. 더 주민들에게 편하고, 외지 사람들이 구경할 수 있게끔 만드는 것이 목적입니다. 이전에 저수지에 오리배 띄우는 사업이 나왔었지만 불발되었습니다. 사업비 10억, 쥘라인 설치도 나왔었지만 불발되었습니다. 동구리 호수공원은 화순군민들이 많이 방문하는 곳으로 투썸이 생긴 것으로 알 수 있습니다. 작년에 동구리 호수공원과 남산공원을 7억 예산 잡아 용역 추진하였습니다. 화순 도시공원 사업, 용역 선정 완료되었습니다. 설계, 조감도 만드는 작업을 하는 것입니다. 용역사와 조율하는 과정입니다. 기본계획이 나와야만 (용역과의 협의가 끝나야만) 동구리와 남산에



각각 들어가는 예산을 정확히 배분할 수 있습니다.

- 배심원 : 동구리 호수공원 개발이 이번이 처음입니까?
- 담당자 : 기존부터 동구리 호수공원에 다양한 시도를 했었습니다.
- 배심원 : 현재 동구리 호수공원에 지속해서 관리가 들어갑니까?
- 담당자 : 어린이 놀이터를 2년에 한 번씩 안정정비를 받아 공사만 조금씩 하는 정도입니다.
- 배심원 : 어떤 부분들을 새롭게 만들 것입니까?
- 담당자 : 물 위를 걷는 것처럼 조금 더 물에 가깝게 데크를 설치할까 생각 중입니다. 기존에 있던 벚꽃들의 노화가 진행되고 있어서 벚꽃을 더 심을 예정입니다. 주차장 문제도 방안을 강구 중입니다. 들어가는 입구도 주차장에서 바로 들어갈 수 있게끔 동선도 새롭게 만들 예정입니다.
- 배심원 : 해당 사업의 성과가 빠르게 나타납니까?
- 담당자 : 산림사업은 다음 대를 노립니다. 아마 시간이 지나면 성과가 나올 것입니다.
- 배심원 : 최근 방문했는데 사진 찍을만한 포토존 하나 없습니다. 포토존도 만들 예정입니까?
- 담당자 : 기존에 포토존이 있긴 한데, 더 크고 보기 좋게 만들 예정입니다.
- 배심원 : 동구리 호수공원에서 벚꽃 다음으로 철쭉이 유명한데 철쭉을 살릴 방안이 없겠습니까?
- 담당자 : 재고해보겠습니다. 작년에 가뭄이 심해 철쭉이 제대로 안 피었습니다. 또한, 철쭉이 한 번 피고 나면 제대로 쳐야만, 2년 후에 예쁘게 핍니다. 철쭉을 치고 1년 후가 되는 시점에는 철쭉이 안 피기 때문에 주저하느라 철쭉이 안 핀 것도 있습니다.

다. 3분임 (복숭아)

공약이행계획 조정 심의	4-11	고령자를 위한 벼 위탁영농 확대시행
-----------------	------	---------------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2023년~
- 사업량 : 1,158ha
- 총사업비 : 1,651백만원
- 주요내용 : 벼농사의 주요 농작업(경운, 정지, 이앙, 수확)에 따른 영농 대행비 지원

○ 조정 심의요청 내역 : 예산 및 목표 변경

(변경전) 당초 공약이행계획	· 사업기간 : 2023년 ~ · 사업량 : 1,158ha, 4,900호 · 사업비 : 1,651백만원
(변경후) 조정 내용 등	· 사업기간 : 2024년 ~ · 사업량 : 688ha, 2,600호 · 사업비 : 674백만원

○ 조정사유

- 사업량(면적, 농가수), 추진시기 조정
 - 벼 재배 면적, 농가수(65세 이상, 재배 면적 5,000㎡ 이하)
 - ▶ 사업량 : 1,158ha → 688ha / 농가수 : 4,900호 → 2,600호
 - ※ 2022년 벼 경영안정대책 지원 사업비 지급 기준
 - 추진시기 : 2023년 → 2024년
 - ▶ 기 추진 중인 벼 재배 관련 각종 보조사업 추진 철저



※ 벼 재배 관련 지원사업 : 기본형직불금, 벼 경영안정대책비, 못자리상토, 왕우렁이, 농약방제 등

▶ 향후, 벼 위탁 영농 확대 추진 필요성, 농가 실수요 조사 등 사업 타당성 검토 후 추진

■ 질의응답

- 담당자 : 당초에는 인원책정 시 소농으로 직불제로 줬던 전체로 벼 위탁농업으로 지정하다 보니 벼 위탁영농으로 되어있는 소농 안에 실제로 벼를 재배하지 않는 농가가 너무 많았습니다. 그래서 벼를 재배하지 않는 농가를 제외하고 실질적으로 벼를 재배하는 소농으로 조정하게 되니 숫자가 줄었습니다. 당초에 책정할 때 책정 자체가 잘못되어있었습니다. 그다음에 위탁영농하면서 경영 안전 대책비를 없애려고 하는데 올해 예산을 세워짐에 따라 추정하니 내년도로 연기하기로 하였습니다.
- 배심원 : 위탁영농이라는 것이 무엇입니까?
- 담당자 : 소농을 직접 지원해 주는 것, 농협에서 대신 농사를 지원하는 것은 개인이 하던 것을 군에서 맡아서 기계 작업을 해주는 것이 위탁영농입니다.
- 배심원 : 농사를 짓는 사람들이 영농단이라고 해서 모를 심고 농약을 해서 매상까지하는 것이 위탁영농인 것입니까?
- 담당자 : 맞습니다.
- 배심원 : 예산이 줄어드는 것입니까?
- 담당자 : 농가 수가 줄어들 것을 예상한 추정예산입니다. 고령화가 진행되고 있기 때문에 줄어들 것입니다.
- 배심원 : 재배 면적이 평으로 따지면 어느 정도 됩니까?
- 담당자 : 화순군 전체면적으로 688헥타르 정도 됩니다. 1헥타르가 3,000평 정도 됩니다. 2,064,000평 정도 됩니다.
- 배심원 : 직불제를 하는 영농은 1,000평 정도의 지원하는 것입니까?

- 담당자 : 1,500평 이하 농가를 가지고 있는 곳을 지원하고 있습니다.
- 배심원 : 2023년에서 하는 것이 아니라 내년에 진행하는 것입니까?
- 담당자 : 그렇습니다.
- 배심원 : 위탁영농을 하면 직부제를 지급하지 않는 것입니까?
- 담당자 : 아닙니다. 둘 다 지급합니다. 위탁영농한다고 해서 직부제를 지급하지 않으면 농사를 지을 사람이 없습니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 귀농귀촌 유치지원 사업
 - 농촌에서 살아보기, 민관거버넌스 연계사업, 귀농귀촌 동네작가 등
- 귀농 농업창업 및 주택구입 지원 사업(융자)
 - 농업창업 3억/주택자금 75백만원 한도, 대출금리 2%, 5년 거치 10년 분할 상환

○ 추진계획

- 사업기간 : 2022. ~ 2026.
- 귀농귀촌 유치지원 사업
 - 농촌에서 살아보기 : 살아보기 프로그램 운영 등을 통한 초기 정착 유도
 - 귀농귀촌 동네작가 운영 : 귀농 관련 지역현황 홍보를 통한 귀농정착 유도
 - 예비 귀농귀촌인에게 농촌 유치 홍보를 위한 귀농 박람회 참가
- ※ 도시민 농촌유치를 위한 우리군 귀농정책 홍보
- 민관거버넌스 연계사업
 - 귀농귀촌학교 연2기수(기수별 30명) 추진
 - 귀농귀촌 지원센터를 통한 상담 및 귀농인 농산물 무인판매장 운영
 - 농촌문화체험 프로그램, 농촌생활활용교육, 귀농귀촌 종합상담 등 추진
- 귀농 농업창업 및 주택구입 지원 사업(융자) : 연 2회 공고 모집
- 선도농가와 신규농업인(귀농) 협약을 통한 현장실습 지원
- 영농기초 기술교육 : 우리군 특화작목 위주의 현장 및 이론 교육
- 귀농 길잡이 현장 컨설팅 지원 : 현장중심 컨설팅으로 조기 정착유도

- 귀농인 안정정착 지원사업 : 영농기반조성 지원을 통한 정착 유도

■ 질의응답

- 담당자 : 취지 및 목표는 농촌의 고령화 문제 극복을 위한 도시민 귀농 희망자를 유치하는 것입니다. 우리군에 정착하는 귀농자의 안정적인 정착지원을 위한 것입니다. 귀농귀촌 유치지원사업과 (농촌에서 살아보기, 민관 거버넌스 연계산업 등) 귀농 농업창업 및 주택구입 지원 사업(농업창업 3억, 주택자금 7천 5백만 원 한도, 대출금리 2%, 5년 거치 10년 분할 상환)이 있습니다. 민관거버넌스 연계사업으로는 귀농, 귀촌학교 연 2기수 추진하려고 합니다. 선도 농가와 신규 농업인 협약을 통한 현장실습을 지원하고자 합니다.
- 배심원 : 귀농귀촌학교는 연 2기수로 기수별 30명씩입니까?
- 담당자 : 그렇습니다. 연으로는 60명이다.
- 배심원 : 귀농 농업창업 및 주택구매 지원 사업 같은 경우는 나이 제한이 있습니까?
- 담당자 : 65세 이하로 나이 제한이 있습니다.
- 배심원 : 요즘에는 고령화로 65세는 청년 정도로 보고 있는데 너무 제한적인 것 같습니다.
- 담당자 : 용자는 다 빚이기 때문에 그 정도의 빚을 지고 농협에서 신용조회를 다 진행하고 지급합니다.
- 배심원 : 귀농, 귀촌에 대해 너무 쉽게 생각하는 경우가 있는 것 같습니다.
- 담당자 : 귀농, 귀촌 교육을 100시간 이상 교육을 받아야 합니다.
- 배심원 : 귀농, 귀촌자에게 먼저 혜택을 줄 때, 너무 많이 혜택을 주면 화순군의 사람들이 역차별을 받을 수 있을 것 같습니다.
- 배심원 : 정착에 대한 결과 보고서 같은 것이 있습니까?
- 담당자 : 오늘은 자료를 따로 가져오진 않았습니다. 화순군에는 다른



시군보다 정착인구가 많습니다.

- 배심원 : 농업창업 같은 경우가 만약 망하면 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 보통 농지 구매를 하는 경우가 있는데 농협에서는 농지나 집을 담보로 가지고 있으므로 손해를 보진 않습니다.
- 배심원 : 직업이 없어야 합니까?
- 담당자 : 그렇습니다. 직업이 없어야 하고 순수하게 농업인이어야 합니다. 의료보험 기준이기 때문에 부부라고 해도 둘 다 신청 당시에는 직업과 수입이 없어야 합니다.
- 배심원 : 정착 지원을 하고 있는데 서류상으로는 농사를 짓고 다른 사람 명의로 사업을 하는 경우도 있습니다. 조사하는 기관이 있습니까?
- 담당자 : 걱정하고 속인다면 알 방법은 없지만, 주변에서 신고가 들어오기도 하고 그런 케이스가 별로 없습니다.
- 배심원 : 돈을 빌려주는 것을 이외에도 마을터세 같은 것을 조정할 수 있는 멘토링단을 꾸리는 것도 좋을 것 같습니다.
- 배심원 : 귀농 길잡이 현장 컨설팅이 정확히 무엇입니까?
- 담당자 : 먼저 와서 정착한 선배 귀농인에게 일을 배우는 것입니다. 귀농·귀촌 학교에 가서 배웁니다.

공약이행계획
평가

5-4

평생학습 환경구축을 통한 인문도시 조성

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사 업 명 : 인문도시 조성을 위한 평생학습체계 구축
- 사업기간 : 2022. ~ 2025.
- 사 업 비 : 200백만원(매년)
- 사업내용 : 인문학 강좌 개설, 인문학습동아리 지원, 마을배움터, 인문 마을 공동체, 인문학사랑방 지정 등 인문학 거점센터 구축 등

○ 추진계획

- 인문도시 인프라 구축을 위한 인문학 강좌 개설 : 2022. 9.
 - 배움과 즐거움이 가득한 군민행복 아카데미 추진
 - 대 상 : 주민, 공직자, 유관기관 임직원 등 희망자(회원제 운영)
 - 강의분야 : 역사, 철학, 문화예술, 건강, 경제, 의식개혁 등 인문교양분야
 - 운영방법 : 전문교육기관 위탁
 - 소요예산 : 60,000천원
 - 찾아가는 평생학습 인문학 강좌
 - 대 상 : 기관, 학교, 단체 등 7인 이상 희망자
 - 방 법 : 강사 직접방문, 희망 분야 강의
 - 장 소 : 희망장소
 - 소요예산 : 20,000천원
- 인문도시 인프라 완성을 위한 프로그램 지속적 개발 : 2023 ~ 2025
 - 소요예산 : 200,000천원
 - 사업내용



- 인문학강좌 : 군민대상 인문학 강좌 지속적 추진
- 인문체험 : 힐링 인문학 콘서트, 역사·문화·미술관 등 인문학 투어 등 체험형 강좌 개설
- 인문학습 동아리 지정 : 인문학습동아리 지정을 통한 인문공동체 기반 조성
- 인문거점센터 구축 : 마을배움터, 인문학사랑방 등 인문거점센터 구축을 통한 인문학프로그램 지원
- 인문주간 운영 : 화순의 인문자산을 알리고 인문학적 자긍심 고취를 위한 프로그램 진행

■ 질의응답

- 담당자 : 인문이라고 하면 어렵고 방대한 내용인데 평생학습의 기반을 다지고 내실화한다는 취지로 프로그램을 운영하려고 합니다. 그전에는 레크레이션 위주의 프로그램을 진행했다면 그것보다는 좀 더 다양한 분야의 인문학을 경험할 수 있도록 하려고 합니다. 작년에 행복 아카데미가 하반기 10월에 시작되면서 거기에 인문학 강좌를 좀 추가해서 운영했습니다. 좀 더 세분되는 사진 강좌 같은 여러 프로그램을 추진하려고 합니다. 인문이라고 하면 또 고전 위주의 인문을 생각하시는데 동아리를 운영함으로써 군민들이 더 쉽게 다가갈 수 있도록 하려고 합니다. 마을 배움터를 활용하려고 합니다. 군민들이 다양하고 많은 지식을 쌓게 하기 위함입니다. 예산의 2억 정도를 새로운 프로그램을 개발하려고 합니다.
- 배심원 : 알고 있는 사람이 거의 없는 것 같은데 홍보는 어떻게 진행하고 있습니까?
- 담당자 : 아직은 걸음마 단계밖에 되지 않습니다. 작년에 첫발을 떼고, 올해 좀 더 사업을 확장해보고자 합니다.
- 배심원 : 평생학습이기 때문에 주변 어르신들이 잘 모르는 것 같습니다.
- 담당자 : 찾아가는 평생학습 인문학 강좌 같은 경우에는 마을 회관 등

5인 이상의 사람이 모여있다면 신청을 받고 강사를 파견합니다.

- 배심원 : 연중 상시입니까?
- 담당자 : 기간이 정해져 있습니다. 여러 프로그램이 있어서 홈페이지 공고를 확인해보시길 바랍니다.
- 배심원 : 이장이나 읍면장이 홍보를 더 적극적으로 해야하는데 말을 하지 않고 주변 사람에게만 말하는 때도 있는 것 같아 아쉽습니다.
- 담당자 : 다양하게 홍보하는 방식으로 해보겠습니다.
- 배심원 : 인문이라고 하니 어렵게 느껴집니다. 공약 제목명이 너무 광범위하고 어렵습니다.
- 담당자 : 공약이 어렵게 받아들일 것 같다고 생각을 하긴 했습니다. 기반을 조성하면 주민들도 평생학습 체계에 대해 더 이해하기 쉬울 것 같습니다. 동아리가 활동할 수 있는 활동 장소가 있으면 지원해 주려고 합니다.
- 배심원 : 개인당 횟수에 대한 제한이 있습니까?
- 담당자 : 횟수는 없지만, 팀별로 지원하려고 합니다. 또 예산이 정해져 있어서 참고하시면 될 것 같습니다.
- 배심원 : 직장이 있으면 신청할 수 있습니까? 제한이 있습니까?
- 담당자 : 직장인분들을 위한 강좌도 일회성으로 개설하려고 합니다. 줌으로 운영하거나, 홈페이지를 활용할 수도 있습니다.
- 배심원 : 남성을 위한 프로그램이 너무 부족한 것 같습니다.
- 담당자 : 참고하겠습니다.



라. 4분임 (화순복지)

공약이행계획 조정 심의	7-1	출산, 양육, 취학 장려금 확대지원
-----------------	-----	---------------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2026.
- 사 업 량 : 440명/년
- 총사업비 : 6,000백만원
- 주요내용 : 양육지원비 지원 강화

구 분	당 초	변 경
첫째아	10만원×23개월= 230만원	30만원×23개월= 690만원
둘째아	10만원×23개월= 230만원	50만원×23개월= 1,150만원
셋째아	30만원×23개월= 690만원	70만원×23개월= 1,610만원
넷째아 이상	50만원×23개월= 1,150만원	100만원×23개월= 2,300만원

○ 조정 심의요청 내역 : 예산 및 목표 변경

(변경전) 당초 공약이행계획	○ 사업기간 : 2022. ~ 2026. ○ 사 업 비 : 6,000백만원 ○ 추진계획 - 사회보장제도 변경 협의 요청 : 2022. 9월 - 사회보장제도 변경 협의 심의 : 2023. 1월~ - 조례 개정 및 사업 시행 : 2023. 하반기
(변경후) 조정 내용 등	○ 사업기간 : 2023. ~ 2026. ○ 사 업 비 : 3,600백만원 ○ 추진계획 - 사회보장제도 변경 협의 요청 : 2023. 3월 - 사회보장제도 변경 협의 심의 : 2023. 3월 ~ - 조례 개정 : 2023. 12월 - 사업 시행 : 2024. 1월

○ 조정사유

- 내부 검토 등으로 인한 추진 일정 지연
 - 군민 체감도 향상을 위해 사업별 유사 수당 통합 및 지원 강화를 위한 내부 검토 이행으로 추진 일정 지연

■ 질의응답

- 담당자 : 보건소에 맡은 부분은 출산과 양육 부분입니다. 원래는 산후 조리 비용을 신설하고 양육지원비를 만들려고 했습니다. 화순군의 각종 양육 수당을 통합해서 양육지원비를 만들려 했는데, 사전에 계획한 일정보다 지연이 됐습니다. 당초 계획에서 지연된 부분을 변경해서 양육 지원비 지원 강화에 대한 변경 협의를 3월 중에 할 예정입니다. 이걸 복지부에서 심사하고 통과하면 조례 개정을 하고 내년부터 바뀐 양육비를 지원할 예정입니다. 일정이 지연되는 바람에 1년씩 뒤로 밀렸다는 것이 주요 내용입니다.
- 배심원 : 연도별 예산 계획을 보니 조정 후에 36억으로 바뀌는데, 2023년에 지급될 금액이 줄어드는 것입니까?
- 담당자 : 1년 정도 지연되면서 금액이 1년 정도 밀린 겁니다. 2024년에 태어난 아이 같은 경우는 기준이 달라서 액수가 다른 겁니다. 1년 정도 뒤로 밀렸다고 보시면 쉽게 이해하실 겁니다. 올해 태어난 아이까지는 현행 조례대로 집행합니다.
- 배심원 : 현행은 얼마 나옵니까?
- 담당자 : 43쪽에 당초 계획의 지급액으로 집행이 됩니다. 3억 5천 정도로 보시면 됩니다. 혹시 질문 하실까 봐 참고하시라고 준비한 자료가 있습니다. 전남도 내에 양육지원비를 지원하는 내용입니다. 저희가 다른 시, 도와 비교하면 미비한 편인데 바뀌고 난 내용을 담았습니다. 강진을 제외한다면 다른 시군에 많이 처지는 수준은 아닐 거로 생각합니다.
- 배심원 : 강진은 귀농, 귀어에도 돈을 많이 줍니다.
- 배심원 : 변경 후면 내년입니까?



- 담당자 : 예산이 수용할 수 있는 범위 내에 들어오는지 심의하는데 보통 4월 말까지 중앙부처에서, 6월 말까지는 지자체에서 보내는 겁니다. 아무래도 작년에 많이 바뀌면서 복지 쪽 금액을 많이 증액했습니다. 강진은 6살까지 70만원 씩 지급합니다.
- 배심원 : 우리는 몇 년 동안 지급합니까?
- 담당자 : 저희는 2년 동안 지급합니다. 3차 회의 때 배심원들께서 증액 요청을 해주실 수 있기에 이 자료를 가져왔습니다. 예전에는 시 단위에서 지급을 많이 하지 않았는데 많이 증액했습니다. 단순 인구가 아니라 가임기 여성 인구를 봅니다. 출산율을 보면 저희가 상당히 매우 낮습니다. 전남이 전국 기준보다 살짝 높는데 저희는 기준과 비슷한 정도입니다. 광주가 20만 원을 주는 것을 신설을 했었어서 영향을 미쳤다고 봅니다. 양육지원비를 주기 때문에 제가 출산 현황을 실시간으로 보는데 읍에서 태어난 아이들이 90% 정도입니다. 면 단위는 거의 없습니다. 저희가 2006년부터 쫓는데 2018년부터 첫째부터 쫓는데 출산율은 계속 떨어지고 있습니다. 상대적으로 우리 때는 아무것도 못 받았는다고 하실 수 있는데 이 시점에서 뭔가 해야 했다고 후회하는 것보다는 지원을 확대하는 게 좋은 방법인 것 같습니다. 작년에 부모급여에 관한 논의가 있었는데 올해부터 시행이 됩니다. 저희가 주는 것과 중복되는 부분이 있었습니다. 차차 지원을 확대하고 강화할 방안을 모색하고자 합니다. 그전에는 저출산 문제는 지자체가 책임져야 했는데 이제는 국가적인 문제로 인식하는 것 같습니다. 지원이 갑작스럽게 끊어지기 때문에 세 살 된 아이가 걱정이긴 합니다.
- 배심원 : 2년만 살다가 다른 지역으로 이주할 수 있지 않겠습니까? 장기적으로 봤을 때를 생각하면 좋을 것 같습니다. 두 살까지는 돈이 많이 들지 않습니다. 더 크면 힘들어집니다.

공약이행계획
조정 심의

7-2

청년 및 신혼부부 만원 임대주택 공급

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2023. ~ 2026.
- 사업량/목표 : 공공임대주택 100호/년 (4년 400호)
- 총사업비 : 210억원 (52.5억원 × 4년간)
- 주요내용 : 청년 및 신혼부부 1만원 공공임대주택 공급지원

○ 조정 심의요청 내역 : 예산 변경

(변경전) 당초 공약이행계획	210억원 (52.5억원 × 4년간)
(변경후) 조정 내용 등	192억원 (48억원 × 4년간)

○ 조정사유

- 임대보증금 이외 기타 비용 축소 조정
 - 리모델링 비용 조정 및 현재 임대보증금액 반영
 - 이주비 등 기타 비용 조정

■ 질의응답

- 담당자 : 18세부터 49세 청년, 신혼부부에 월 만 원의 임대주택을 공급하는 것입니다. 올 7월부터 공급할 예정입니다. 7월에 100호를 한꺼번에 공급하는 것은 아니고, 화순에 부영 주택이 5,000세대 정도 되는데 협약을 통해 부영에 전세비를 주고 입주하는 청년, 신혼부부를 지원하는 것입니다. 전세비를 주는 것이기 때문에 나중에 회수되는 것입니다.



100호 하는데 48억 정도면 예산이 충분할 것으로 예상합니다. 이 부분은 45억 정도가 임대료 3억 정도는 임대 보증금, 수리비 등으로 사용하려고 합니다. 작년 말에 부영하고 MOU를 체결했습니다. 올해는 부영 6차 20평형을 중심으로 공급할 예정입니다. 2월에는 관련된 조례가 통과됐습니다. 3월에는 지원 조례가 통과될 예정입니다. 올해 100호를 공급하고 내년에 추가로 100호를 공급합니다. 이렇게 늘려나갈 계획입니다. 임차인 기준 우선순위는 처음 취직하고 결혼하면 필요한 목돈이 없는 경우에 임대하면서 보증금을 모을 수 있게 하는 게 취지입니다. 중위소득의 150% 이내입니다. 장애인과 보호 종료 아동들도 10% 이내에서 우대해서 뽑을 예정입니다. 실현가능성이 굉장히 높고 어르신들도 타지에 나간 자식들 오게 해서 살겠다고 하는 등 관심이 많습니다. 제일 핵심은 처음 사회 진출했는데 전세비를 마련하는 게 힘드니 그걸 돕고자 하는 겁니다.

- 배심원 : 군비를 사용하는데도 보건복지부 승인이 필요합니까?
- 담당자 : 네, 그렇습니다. 시장, 군수가 특혜적으로 마음대로 할 수 없게 하고 다른 시군과 너무 차이가 나면 안 되니까 그렇습니다. 저희 생각을 이걸 계속해서 군비로만 쓸 게 아니라 군비 부담을 줄이고 많은 사람이 혜택을 볼 수 있도록 준비하고 있습니다. LH하고도 협의해서 화순에 임대주택을 짓게 될 때 투자를 하는 등의 방안을 모색하고 있습니다. 48억이 없어지는 돈이 아니라 다시 가져오는 돈이니까 사라지는 돈은 아니기에 긍정적으로 보시면 좋겠습니다.
- 배심원 : 이런 내용을 들어도 잊어버리게 되니 그 내용을 하나씩 프린트해서 줬으면 좋겠습니다. 화순에 인구수는 적은 편인데, 화순군 공직자들이 몇 명 정도 됩니까? 군청 관여한 사람들 기준으로 몇 프로나 화순군에 거주합니까?
- 담당자 : 군청 직원들은 1,400명 정도 됩니다. 70~80% 됩니다. 지금 직원 같은 경우 새로 지어진 아파트에 사는 경우가 많습니다.
- 배심원 : 많은 학교가 폐교되고 학생 수가 없습니다. 거기에서 교편 잡고 계신 분들이 술선수범해야 할 것 같습니다. 선생님 자녀들은 도시로

가지 않습니까?

- 담당자 : 그런 부분도 고민을 많이 하고 있습니다.
- 배심원 : 최소 거주 기간이 2년입니까?
- 담당자 : 최소 2년 최대 6년입니다. 이 내용은 조례가 완성된 후에 홈페이지에 공고하게 되어있습니다. 저희도 그게 결정되면 반상회 같은 데에 다 올릴 예정입니다. 방금 말씀하신 부분들도 홍보는 여러 번 했습니다.
- 배심원 : 동면 농공단지는 뭐 하는 곳입니까?
- 담당자 : 농공단지에 일하는 근로자들이 입주하려고 만든 겁니다. 원래 목적이 일자리 지원형 연계주택이라 해서 주택과 문화센터를 동시에 짓습니다. 그쪽 근무하시는 분들이 우선이고 주민들도 살 수 있도록 하려고 합니다. 내년 10월 안에 완공할 예정입니다. 소유가 군이기 때문에 만원 임대주택과 연계해서 할 수도 있습니다.
- 배심원 : 당초와 후의 차이는 예산이 줄어든 것이지 않습니까? 그럼 소요된 예산이 줄어든 거니 반대할 이유는 없을 것 같습니다. 만약에 회의에서 건의할 만한 사항이 있습니까?
- 담당자 : 부영도 오래된 아파트이지 않습니까? 도매, 장판은 해달라거나 리모델링이 된 아파트를 공급해달라는 것을 협약으로 하고 있습니다. 입주자들이 원하는 편의시설을 해주고 싶은 게 저희 생각입니다.
- 배심원 : 지원하는 청년들이 많이 있겠습니까?
- 담당자 : 올해 해봐야 알 것 같은데 400호까지 갈지도 모르겠고, 화순에 일자리가 많이 생기는 게 우선입니다. 광주에 직장이 있더라도 생활 공간을 이쪽으로 만들어주는 것도 생각 중입니다. 새 아파트 또한 입주하고 인구가 늘어나니 일자리가 늘어야 완성이 될 것으로 예상합니다. 여기에 사는 동안 전세금을 마련하면 그대로 사시고 저희는 다른 주택을 구하는 것도 생각 중입니다.
- 배심원 : 신혼부부면 몇 년 이내입니까?



- 담당자 : 7년 이내입니다.
- 배심원 : 49세 지원해서 됐으면 50세에 나가야 합니까?
- 담당자 : 2년은 살 수 있습니다.
- 배심원 : 시골에 빈집에 너무 많습니다.
- 담당자 : 화순에 빈집이 894개인데 등급을 나눴습니다. 1, 2등급은 고치고 3, 4등급은 철거 대상입니다. 그 소유주들에게 연락을 드렸는데 동의하신 분들이 40명뿐입니다. 저희 화순군은 작년부터 준비했습니다. 자료 조사한 것을 기준으로 정비사업을 하려고 합니다. 만약 빈집이 생기면 이 자료에 올리는 것을 요청해야 합니다. 빈집 활용 같은 부분도 같이 연계해서 하고 있습니다.

공약이행계획 평가	7-9	장애인, 다문화가정, 노인 일자리사업 확대
--------------	-----	-------------------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사 업 량: 100명(연간)
- 사 업 비: 2,078백만원
 - 참여자 인건비 및 사업 운영비
- 사내용: 읍·면 환경정화, 장애인 주차 단속 등

○ 추진계획

- 2023년 본예산 반영: 2022. 11.
- 사업 수요처 발굴 및 수요조사: 2022. 11.
- 참여자 선발: 매년 12월
- 참여자 계약 및 교육: 매년 1 ~ 3월
- 참여자 모니터링 및 안전교육: 연중

■ 질의응답

- 담당자 : 장애인 일자리 담당자입니다. 사회적 약자인 장애인의 삶의 질과 소득 문제를 해결하고 복지 평등을 실현하고자 하는 공약입니다. 사업비는 참여자 인건비와 운영비 등이 있습니다. 작년 11월부터 올해 예산 반영을 하고 수요 조사를 작년 11월에 마쳤습니다. 12월에 사업 선발을 마치고 현재 계약 진행 후 교육을 실시하고 있습니다. 2022년도에 70명 목표를 두고 있다가 100명을 증원해서 운영 중입니다. 매년 최저시급 증가에 따라 계획을 작성했습니다. 이 사업을 통해 좋은 일자리를 운영하며 자립, 자아실현을 돕는 것이 목표입니다. 다문화쪽 말씀드리겠습니다. 지금 현재 화순군에 다문화가정은 2,000명 정도이고 중국, 캄보디아, 필리핀 등으로 구성되어 있습니다. 군에서 다문화 팀을 만들



어, 일자리 정책실, 화순군 가족센터에서 참여하고 있습니다. 저희가 비중을 두고 있는 부분은 새로 일하기 센터, 가족센터를 통해 취업 역량을 키우는 것입니다. 새로 일하기 센터에서 작년부터 올해 2월까지 36명이 취업을 완료했습니다. 운전면허, 컴퓨터 자격증 등의 취득 비용을 지원하고 있습니다. 참여하시는 분들은 요양 보호사, 운전면허, 컴퓨터 등을 교육받고 있습니다. 최근에 동강대와 상호 협약을 체결해 취업을 전제로 일, 학습 병행하는 프로그램을 자녀들이 참여해 취업할 수 있게끔 하고 있습니다. 예산과 관련 내용은 자료를 참고해주시기 바랍니다. 노인일자리 사업 확대는 노인들의 사회 참여 기회 제공을 하고자 합니다. 65세 이상이 참여할 수 있고, 실버 카페, 경로당, 급식 도우미 등은 60세 이상이 참여할 수 있습니다. 네 개 분야의 15개 사업이 진행되고 있습니다. 올해 예산이 162억 정도 되고 2월까지 전체적으로 참여하고 활동하고 계십니다. 연도별 인원을 4,500명을 계획했는데 현재 4,960명이 참여하고 있기에 실적 대비 월등히 많습니다. 연차별 계획은 4년 동안 합산한 것이 7억 4천 5백만 원 정도입니다. 능력 있는 어른들이 안정적인 일자리를 가질 수 있도록 노력하겠습니다.

- 배심원 : 화순군에 등록된 장애인 수가 얼마나 됩니까?
- 담당자 : 5천 명 정도로 집계하고 있습니다.
- 배심원 : 장애인 사업에 지원할 수 있는 급수가 있습니까?
- 담당자 : 장애인 일자리 사업은 따로 정해진 등급은 없고 정해진 인원보다 신청이 많으면 심한 장애는 추가 점수를 드립니다.
- 배심원 : 선발은 매년 12월에 합니까?
- 담당자 : 11월 말에 공고해서 12월 초까지 모집을 받습니다.
- 배심원 : 다문화가정 자녀 취업과 관련해 동강대와 협약을 맺었는데, 그렇게 하다 보면 형평성이 맞지 않을 것 같습니다.
- 담당자 : 다문화 가족뿐 아니라 저소득 계층도 신경 써서 하고 있습니다.
- 배심원 : 면에 인접한 읍내에 사는데 우리 동네 할머니들이 걷기도 힘들었는데 쓰레기 줍는 일을 하시는 분이 많습니다. 실사를 나오십니까?

- 담당자 : 저희는 노인 일자리를 원하시면 최대한 다 해드립니다. 전동 휠체어 등을 타고 오면 안 된다고 해도 타고 오시는 분들이 있습니다. 건강 상태도 실질적으로 체크를 해야 하나 많은 분이 원하셔서 최대한 많은 분을 선발하려고 합니다.
- 배심원 : 일자리 생긴 뒤로 몸이 안 아프다고 하는 노인분들이 많습니다.
- 배심원 : 저희가 이걸 반대하고 그러진 않는데 회의에서 어떤 부분을 논의하면 좋을지 말씀해주시면 좋을 것 같습니다.
- 담당자 : 다문화 쪽은 특별한 것은 없습니다. 다문화가정 자체가 취약 계층이어서 평등에 위배 되지 않는 범위 내에서 선별적인 부분이 있다고 생각하시면 좋을 것 같습니다.



마. 5분임 (모후산)

공약이행계획 조정 심의	8-3	공영주차장 확대로 주차문제 해결
-----------------	-----	-------------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2023. ~ 2025(3년)
- 사업량 : 주차장 2개소 조성
- 총사업비 : 10,000백만원(군비)
- 주요내용 : 화순읍 주요 생활공간 주변 공영주차장 조성으로 주차난 해소

○ 조정 심의요청 내역 : 예산 및 목표 변경

(변경전) 공약이행계획	- 사업량 : 공영주차장 2개소(신규 2) - 사업비 : 10,000백만원(부지매입비 6,000백만원, 공사비 4,000백만원)
(변경후) 조정 내용 등	- 사업량 : 공영주차장 4개소(신규 3, 증축 1) - 사업비 : 11,300백만원(부지매입비 7,200백만원, 공사비 4,100백만원)

○ 조정사유

- 공영주차장 조성 TF팀 운영 결과 협의내용 반영
 - 사업대상지 추가 검토로 사업량 및 사업비 변경
 - 당초) 공영주차장 2개소 조성 ⇒ 변경) 공영주차장 4개소 조성
 - 당초) 10,000백만원 ⇒ 변경) 11,300백만원

■ 질의응답

- 담당자 : 화순군 주차난이 심각한 상황입니다. 아파트 수요가 많아지며 늘어난 자가용 추세에 못 따라가고 있습니다. 3개소 정도 신규 건설하고, 1개소 증축 예정입니다. 당초에는 국공유지 위주로 건설을 계획하다 보니 접근성이 다소 떨어져, 해당 부분을 고려하여 사유지 매입을 시도하여 추진할 예정입니다.
- 배심원 : 시장 중심으로 아파트를 짓고 있고, 시장님 공약으로 읍사무소를 옮기고 그 자리에 주차장을 짓기로 한 것으로 알고 있는데 진행이 되고 있습니까?
- 담당자 : 현재로서는 화순읍이 땅값이 비싸 부지 확보가 어렵습니다. 현재 국공유지 포함된 부지를 선제적으로 추진 예정 중입니다. 화순 읍사무소는 장기적인 관점에서 추진해야 될 부분입니다. 고려해야 할 사항들이 많습니다. 일자리정책실에서 고인돌 시장 주차장을 현재 2층에서 3층으로 증축 예정으로 알고 있습니다.
- 배심원 : 다르게 또 추진 중인 공영주차장이 있습니까?
- 담당자 : 주차장도 관리 주체나 부서가 나뉘어 있어서 해당 추진 사업은 도심 지역의 주차장 담당입니다.
- 배심원 : 낮에는 아파트나 도서관, 교회 등의 주차장이 비어 있어 주민이 이용하게끔 제도를 정비하면 좋겠습니다.
- 담당자 : 주차빌딩 같은 경우도 부지가 있는 곳을 검토했는데, 택지 등 수요 많은 곳의 아파트에 조망권이 침해된다는 여론으로 2층까지밖에 못 지은 것으로 알고 있습니다.
- 배심원 : 마을 주차장 건설부지가 정확히 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 국공유지 주변으로 보고 있다 보니 접근성이 다소 떨어질 수 있습니다. 여러 검토를 통해 후보지를 선정하여 최종 결정할 예정입니다.
- 배심원 : 축제 개최 시에 예상될 주차난도 고려가 되면 좋겠습니다.



- 담당자 : 축제 시에는 전반적인 유희공간을 최대한 활용하고 있고, 신축 건설 시에도 해당 부분이 포함되어 고려될 예정입니다.
- 배심원 : 남산 옆에 국화 축제 때는 주차를 할 수 있게끔 조율이 되면 좋겠습니다.
- 담당자 : 해당 부분도 전체적으로 고려될 예정입니다.
- 배심원 : 공영주차장을 하면 전기 충전 시설도 포함되는 것입니까?
- 담당자 : 전기차 활성화 차원에서 법적인 기준에 맞춰 포함될 예정입니다.

공약이행계획 평가	7-11	청년 여성들의 취업과 창업지원
--------------	------	------------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 기 간 : 2023. ~ 2026.
- 대 상 : 관내 거주 만 18세 이상 만 49세 이하 청년
- 사업내용 (화순형 청년 자격증 응시료 지원사업)
 - 사업규모 : 약 50명
 - 사업내용 : 청년 구직자들의 자기계발 및 취업경쟁력 강화
 - 한국사, 토익, 토익 스피킹 등 취업 관련 자격증 시험
 - 1인당 최대 20만원(연 4회 제한) / 시험중복가능
 - 20만원 이하 : 해당 시험 응시료 지원
 - 20만원 초과 : 초과 금액 자부담
 - 소요예산 : 10,000천원(예산 소진시 종료)
 - 200천원 * 50명 : 10,000천원
- 사업내용 (화순 창업 푸드트럭 지원사업)
 - 사업규모 : 5대(푸드트럭)
 - 사업대상 : 식품위생법 시행령 제21조 제8호의 휴게음식점 또는 제과점 영업(주류 판매금지)
 - 사업장소 및 운영시간(협의 후 조정)
 - 수만리 큰재 주차장 : 10:00 ~ 18:00시
 - 하니움 체육관 : 10:00 ~ 21:00시
 - 동구리 호수공원 : 10:00 ~ 21:00시
 - 사 업 비 : 150백만원(1대 기준 : 30백만원 이하 - 청년 조례)



- 모집방법 : 공개(공고) 모집

○ 사업계획

- 관련법령 검토(화순군 청년기본 조례) : '22. 7. ~ 8
- 취·창업 지원사업 세부 추진계획 수립 : '22. 9. ~ 10.
- 사업 참여자 홍보 및 모집 : '23. 1. ~

■ 질의응답

- 담당자 : 화순형 청년 자격증 응시료 지원사업입니다. 의회와 관련 감사실에서 의견을 제시하여 당초 20만 원씩 50명이 아닌 10만 원씩 100명으로 수정 예정입니다. 창업 푸드트럭 지원사업 추진은 작년 12개소 타시군 사업을 검토해보니 푸드트럭 개조비용이 평균 2천만 원 정도가 소비되어 80% 정도인 1,600만 원가량을 지원하기 위해 관련 법을 검토 후 푸드트럭 지원사업 조례를 제정하였습니다. 여성들을 위한 구인 구직 상담과 직업 교육 등을 통해 여성들의 경제 활동을 촉진하고자 합니다. 새로일하기센터에 위탁하여 사업 추진 중입니다. 다양한 지원 서비스와 취업 지원금, 자격증 취득 지원 등을 통해 취업 기반 조성하고자 합니다.
- 배심원 : 여성 취업 지원에 나이 제한이 있습니까?
- 담당자 : 지원에는 제한이 없지만 구인하는 곳의 기준에는 제한이 있을 수 있습니다.
- 배심원 : 교육 방식이 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 교육 수요를 파악하고 강사를 초빙, 매칭하여 진행합니다.
- 배심원 : 정보화 프로그램도 진행합니까?
- 담당자 : 작년에는 경리 양성과정 진행했고, 정보화 과정으로는 취업이 어려워서 진행하고 있지는 않습니다.
- 배심원 : 직업상담사는 어떤 기준으로 채용을 합니까?
- 담당자 : 기간제로 구직을 하고 있습니다. 2년이 넘으면 무기계약직으

로 전환될 것입니다.

- 배심원 : 푸드트럭 지원 자격이 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 화순군에 거주하는 조례 기준 49세 이하 청년 대상으로 일자리 창출하고자 지원합니다. 주민등록이 되어있어야 합니다.
- 배심원 : 청년들 자격 응시료 지원사업 토익 응시료가 얼마입니까?
- 담당자 : 7~8만 원 정도 됩니다. 10만 원 정도면 평균 2과목 정도 지원 가능합니다. 응시했다는 증빙을 제출하면 해당 금액 지원합니다.
- 배심원 : 언제 시행합니까?
- 담당자 : 초안이 다 짜여 군장님 결재만 나면 시행할 예정입니다.
- 배심원 : 어디에 공고가 납니까?
- 담당자 : 홈페이지 등에 공고될 예정입니다.
- 배심원 : 화순군이 아닌 다른 학원에 지원해도 응시료가 지원됩니까?
- 담당자 : 그렇습니다. 주민등록만 화순에 되어있으면 됩니다.
- 배심원 : 직업훈련 기간이 얼마나 됩니까?
- 담당자 : 평균 3~4개월 정도 소요됩니다.
- 배심원 : 취직을 화순군에만 해야 합니까?
- 담당자 : 그렇지 않습니다. 다른 지역에 취업을 해도 상관없습니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사 업 명 : 광주~화순간 광역철도(교통) 사업
- 위 치 : 광주소태역 ~ 너릿재터널 ~ 화순읍 ~ 전남대병원 ~ 생물의약 산업단지
- 사 업 량 : 연장 L=12.4km(광주 5.8, 전남 6.6)
- 사 업 비 : 5,225억원(국비 70%, 지방비 30%)
 - ※ 지방비 1,568억원 (광주 738, 전남 830)
 - ※ 기본계획 및 타당성 조사 용역 추진(147백만원)
- (관광) 2022. 6. 20. 폐쇄된 북암선(12km)와 2028년경 폐쇄 예정인 경전선(35km)을 활용한 주변지역 관광개발
- (교통) 우리 군과 광주광역시, 나주시 등 주변지역간 연결기능을 강화할 수 있는 새로운 광역교통 순환망 구축
- 사업주체 : 전라남도(화순군) / 광주광역시

○ 사업계획

- 2021년 확정된 제4차 국가철도망 구축¹⁾ 계획(2025년)과 4차 대도시권 광역교통 계획 변경 추가 반영을 위한 화순군 탄광지역 관광개발 및 광역교통 계획 수립 연구 용역(2023년 6월까지 최종 완료)
- 지역 국회의원 등 이와 관련된 인사들과 협력하여 국가정책에 적극적으로 대응, 국가철도망 구축 계획 반영

1) 제4차 국가철도망 구축계획 (2021~2030)

■ 질의응답

- 담당자 : 광역도시 철도망 12.4km 정도를 구축하려고 합니다. 용역 추진하여 타당성 조사 후 추진 예정입니다.
- 배심원 : 예전부터 나온 이야기인 것 같은데 아직도 추진이 안 되고 있습니까?
- 담당자 : 2009년도에 타당성 조사를 했는데, 당시에 탈락하여 추진되지 못한 것으로 알고 있습니다. 지금은 여건이 달라져 통과를 기대하고 있습니다.
- 배심원 : 타당성 조사를 하는 데 예산이 3억 정도가 듭니까?
- 담당자 : 위탁을 통해 인건비 등 드는 비용들이 있습니다.
- 배심원 : 철도망이 지상으로 올라갑니까?
- 담당자 : 아직 그것까진 계획이 없습니다.
- 배심원 : 기획실장님께서 거의 안 될 것이라 말씀하셨던 것 같은데 맞습니까?
- 담당자 : 기대는 하고 있지만 어려운 부분들이 많습니다. 광주 같은 지역도 2호선 추진이 10년 이상 걸렸던 점이 있습니다. 장기적인 관점에서 지하철을 여기까지 연결하는 시기를 조금이라도 당기고자 하는 의도가 있습니다.
- 배심원 : 화순은 군 단위 중에서 지역에 지하철이 들어올 수 있는 곳이 없어 기대감이 있습니다. 적극적으로 추진되면 좋겠습니다.
- 담당자 : 화순군민으로서 중요한 사업이기에 노력하고 있습니다.



3. 분임별 토의 내용 및 결과

가. 1분임 (쉼터)

공약이행계획 조정 심의	3-1	화순군 문화관광재단 설립
-----------------	-----	---------------

■ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

(변경전) 당초 공약이행계획	- 2022. 12. : 재단 대표이사 및 전문인력 공모 및 채용 - 2022. 12. : 정관 제정 및 발기인 총회 개최 - 2023. 1. : 직원 공개채용 및 사무실 설치 - 2023. 1. : 법인 허가 및 설립등기 - 2023. 2. : 문화관광재단 지정·고시 - 2023. 3. : 화순군 문화관광재단 출범
(변경후) 조정 내용 등	- 2023. 7. : 임원(대표이사, 이사, 감사) 모집 공고 - 2023. 8. : 발기인 총회 및 창립이사회 개최 - 2023. 9. : 설립허가 신청(군 ⇒ 도 관광과) - 2023. 10. : 설립등기(군 ⇒ 화순군법원) - 2023. 11. : 설립신고 및 사업자등록 - 2023. 12. : 직원채용 - 2024. 1. : 화순군 문화관광재단 출범

○ 조정사유

- 화순군 문화관광재단의 원활한 설립을 위해 T/F단을 구성하여 추진 과정 단계별 심도 있는 논의 기간 필요

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	0	0	25	0	0	25
2차 조사	5	0	0				

■ 찬성의견

- 자원(인적, 재원)이 풍부하지 않은 상황이므로 시기를 늦추어서 진행하는 것이 타당함.
- 충분히 시간을 두고 잘 준비해야 할 필요성 인정.

■ 반대의견

- 없음

■ 기타의견

- 심의 안건 내용이 찬반 의견을 개진할 안건이 아님.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 5명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 25명 전원이 찬성하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



■ 사업 개요

- 사업명 : 화순적벽 생태관광 국가명소화 사업
- 사업위치 : 전남 화순군 이서면 월산리 일원
- 사업기간 : 2022. ~ 2026. (5년간)
- 총사업비 : 15,000백만원(국비 7,500 군비 7,500)
- 사업내용 : 진입도로 정비, 망향정 및 홍보관 리모델링, 숲길 조성, 수변전망·보행데크, 전망대, 쉼터 설치

■ 공약평가

- 황토길 조성, 전선 지중화 사업 등으로 보았을 때 일정한 준비가 된 사업이라고 생각함.
- 화순 문화관광 명소로 만드는 정책으로 필요함.

■ 배심원단 권고안

- 생태관광화하기 위해 적극적 홍보 진행(국내홍보, 해외 홍보).
- 화순군민들에게 공청회 등을 통해 적벽관광 이해를 높여야 할 함.

■ 제안이유

- 생태관광화하기 위해 적극적 홍보 진행(국내홍보, 해외 홍보).
- 화순군민뿐 아니라 전국민 홍보, 해외 관광객을 대상으로 화순적벽관광 노출이 필요함.
- 화순군민들에게 공청회 등을 통해 적벽관광 이해를 높여야 할 함.

- 화순군민들의 상수도 보호구역지정, 적벽관리권 등에 관한 바른 이해가 필요함.



■ 사업 개요

- 사업명 : 화순탄광 체험형 복합관광단지 조성
- 사업비 : 7,500억원(폐광기금, 국비지원, 민간자금 등 투입)
- 사업내용 : 복합관광단지 조성 A=약200만m²
 - 석탄역사관, 힐링숲길조성, 탄광 체험장, e스포츠 타운, 락공연장, 로봇경기장, 골프장, 카지노, 면세점, 리조트, 레포츠(극기 체험장, 서바이벌 등)
- 사업기간 : 2022. 06. ~ 2032. 06.(10년)
 - 화순광업소 부지현황 : 690필지, 246만m²

■ 공약평가

- 화순 경제를 되살리기 위해서 체험형 복합관광단지 조성이 필요함.
- 화순 관광산업을 위해 필요한 사업임.

■ 배심원단 권고안

- 화순 탄광의 자원 개발하기 전 탄광의 역사적 아카이빙 작업 필요.
- 해외 사례에 대한 벤치마킹.
- 화순탄광 체험형 복합관광단지 조성을 위한 TF 구성.

■ 제안이유

- 화순 탄광의 자원 개발하기 전 탄광의 역사적 아카이빙 작업 필요.
 - 지역 역사문화를 기록하여 스토리텔링이 필요함.

- 해외 사례에 대한 벤치마킹.
 - 국내 사례도 좋지만 해외 사례를 조사하여 중장기적 계획이 필요함.
- 화순탄광 체험형 복합관광단지 조성을 위한 TF 구성.
 - 문화관광재단을 준비하는 과정에서 이 사업을 사전에 준비할 필요성이 제기됨.



나. 2분임 (들국화)

공약이행계획 조정 심의	3-13	안양산 철쭉단지 재정비
-----------------	------	--------------

■ 조정 심의요청 내역 : 예산 및 목표 변경

(변경전) 당초 공약이행계획	○ 사업기간 : 2022년 ~ 2023년(2년) ○ 사업량 : 50ha ○ 사업비 : 300백만원(국비 10030%, 도비 3010%, 군비 17060%)
(변경후) 조정 내용 등	○ 사업기간 : 2022년 ~ 2025년(4년) ○ 사업량 : 7.5ha ○ 사업비 : 258백만원 · 실시설계 용역비 : 36백만원(군비) · 사업비 : 222백만원(국비 11150%, 도비 3315%, 군비 7835%)

○ 조정사유

• 세부 사업명 변경

- 당초) 안양산 철쭉단지 재정비
- 변경) 안양산 철쭉류 생육환경 개선사업

⇒ 변경사유 : 재정비는 과도한 훼손이 유발되므로 철쭉류 생육환경 개선을 위한 사업으로 권장(22. 10. 21. 자문단 권고사항)

※ 자문단(12명) : 대학교수, 국립공원, 민간단체, 지역주민, 관계전문가 등

• ○ 사업기간 변경

- 당초) 2022년~2023년(2년) / 변경) 2022년~2025년(4년)

⇒ 변경사유 : 일시에 작업시 과도한 훼손 우려되므로 연차별 실시하여 환경 훼손 등 최소화 요구(23. 1. 10. / 1. 18. 국립공원관리공단 2회 사전협의시 권고사항)

• 사업량 변경

- 당초) 50ha / 변경) 7.5ha

⇒ 변경사유 : 집단 생육중인 철쭉군락지 위주로 최소면적 사업요구
(23. 1. 10. / 1. 18. 국립공원관리공단 2회 사전협의시
권고사항)

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	4	0	0	18	7	0	25
2차 조사	4	0	0				

■ 찬성의견

- 해당 사업부지에 대해 국립공원과의 협의가 어렵기 때문에, 사업 기간을 늘리는 것이 좋은 것 같음.
- 실질적인 철쭉 생육 구간이 7.5ha 이기 때문에, 사업량을 줄이는 것이 타당함.

■ 반대의견

- 없음

■ 기타의견

- 실질적인 계획을 잘 모르는 상태에서, 공무원 말만 듣고 변경에 찬성하는 것이기 때문에, 추후 해당 사업에 대한 정확한 안내가 필요함.
- 해당 부지의 진입로 사유지 불수용시, 처리 방안이 있는지 궁금함.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 4명 전원이 찬성하였음.



- 전체 회의 투표 결과 18명이 찬성하고 7명이 반대하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약이행계획 평가	3-10	근대문화유산 보전 관리
--------------	------	--------------

■ 사업 개요

- 사업명 : 화순 근대 문화유산 보전관리 계획
- 위치 : 화순군 전역
- 사업비 : 8,140백만원(균특 3,000 군비 5,140)
 - 세부사업비는 기본계획수립 추진시 조정
- 사업기간 : 2022. ~ 2025.
- 사업대상 : 일제강점기부터 건립된 활용 가치가 있는 건축물
- 사업내용
 - 문화재적 가치 조사 및 문화재 지정
 - 근대 문화유산 건물 및 토지 매입, 건물내부 문화복합 공간조성
 - 문화유산 표지석 정비

■ 배심원단 권고안

- 해당 사업지와 주변 환경과의 연계성 필요.
- 해당 사업의 재검토 필요.

■ 제안이유

- 해당 사업지와 주변 환경과의 연계성 필요.
 - 대흥정미소 옆 청년의 거리와 연계해서, 청년의 거리도 함께 활성화시키는 것이 더 좋을 것 같음.
- 해당 사업의 재검토 필요.



- 근대문화유산이 화순에 있는지 잘 모르겠음. 정미소만 가지고는 해당 사업에 대한 성공 가능성 파악이 어려움.

■ 기타의견

- 정미소가 아닌 화순광업소를 근대문화유산으로 변경하는 것이 더 괜찮은 것 같음.

공약이행계획 평가	3-12	동구리 호수공원 관광자원화
--------------	------	----------------

■ 사업 개요

- 사업명 : 동구리 호수공원 테마·체험 공간 조성
- 사업량 : 5ha
- 사업지 : 화순군 화순읍 동구리 26번지 일원
- 사업비 : 20억 원(군비)
- 사업기간 : 2022 ~ 2026(4년)

■ 공약평가

- 주민들이 이용 중인 시설이기 때문에, 해당 사업을 시행하면, 주민과 관광객에게 더 좋을 것임.

■ 배심원단 권고안

- 지속적인 유지보수에 대한 중요성 인지.

■ 제안이유

- 지속적인 유지보수에 대한 중요성 인지.
 - 해당 사업 기간이 끝난 이후에도 지속적으로 유지보수를 해야, 동구리 호수공원에 대한 가치가 더 떨어지지 않을 것임.

■ 기타의견

- 해당 사업지 근방 활성화 필요.
 - 벚꽃철, 철쭉철에만 동구리 호수공원에 와서 꽃만 보고, 밥은 광주에서 먹고 오는 것이 현실임. 그 근방을 더 활성화시켜서 지역 경제를 살리는 것이 좋을 것 같음.



다. 3분임 (복숭아)

공약이행계획 조정 심의	4-11	고령자를 위한 벼 위탁영농 확대시행
-----------------	------	---------------------

■ 조정 심의요청 내역 : 예산 및 목표 변경

(변경전) 당초 공약이행계획	· 사업기간 : 2023년 ~ · 사 업 량 : 1,158ha, 4,900호 · 사 업 비 : 1,651백만원
(변경후) 조정 내용 등	· 사업기간 : 2024년 ~ · 사 업 량 : 688ha, 2,600호 · 사 업 비 : 674백만원

○ 조정사유

- 사업량(면적, 농가수), 추진시기 조정
 - 벼 재배 면적, 농가수(65세 이상, 재배 면적 5,000㎡이하)
 - ▶ 사업량 : 1,158ha → 688ha / 농가수 : 4,900호 → 2,600호
 - ※ 2022년 벼 경영안정대책 지원 사업비 지급 기준
 - 추진시기 : 2023년 → 2024년
 - ▶ 기 추진 중인 벼 재배 관련 각종 보조사업 추진 철저
 - ※ 벼 재배 관련 지원사업 : 기본형직불금, 벼 경영안정대책비, 못자리상토, 왕우렁이, 농약방제 등
 - ▶ 향후, 벼 위탁 영농 확대 추진 필요성, 농가 실수요 조사 등 사업 타당성 검토 후 추진

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	1	0	24	1	0	25
2차 조사	5	1	0				

■ 찬성의견

- 예산이 많이 줄어서 걱정했는데, 가구당 13만 5천 원을 지급하니 괜찮은 것 같음. 고령자를 위한 정책인 것 같음.
- 농사짓는 사람이 많이 줄어들고 있는데 지원을 해주면 좋을 것 같음.
- 농사를 지을 때 보조금을 주는 거로 알고 있는데, 소농을 위한 사람에게 도움이 될 것 같아 찬성함.

■ 반대의견

- 형평성에 맞지 않음.

■ 기타의견

- 내년도로 사업을 넘기지 말고 올해부터 시작하였으면 함.
- 소농이기 때문에 직접 농사를 지어주었으면 함.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 5명이 찬성하고 1명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과 24명이 찬성하고 1명이 반대하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



■ 사업 개요

- 귀농귀촌 유치지원 사업
 - 농촌에서 살아가기, 민관거버넌스 연계사업, 귀농귀촌 동네작가 등
- 귀농 농업창업 및 주택구입 지원 사업(융자)
 - 농업창업 3억/주택자금 75백만원 한도, 대출금리 2%, 5년 거치 10년 분할 상환

■ 공약평가

- 정착을 잘할 수 있도록 지원을 해주는 것이라서 좋은 안건인 것 같음.
- 여러 가지 도움을 많이 주는 것이 좋겠음.
- 젊은 사람들이 수도권에 몰려있고, 농촌에는 인구도 감소하고 있는데, 젊은 사람들의 유입을 늘릴 수 있는 좋은 정책인 것 같음.

■ 배심원단 권고안

- 귀농, 귀촌자를 위한 지원 확대.
- 홍보 확대.
- 예산 증액과 지원 대상 숫자 확대.

■ 제안이유

- 귀농, 귀촌자를 위한 지원 확대.
 - 텃세가 존재하기 때문에 새로 들어온 귀농, 귀촌자들에게는 정보를 잘 알려주지 않아 적응하기 어려움. 그래서 지원을 더 확대하였으면 함.

○ 홍보 확대.

- 정보성이 너무 부족하여 잘 모르기 때문에 지원을 신청하는 것조차 쉽지 않음.

○ 예산 증액과 지원 대상 숫자 확대.

- 예산 금액이 너무 적어서 제대로 된 지원이 이루어지는 것이 어려울 것 같음.

■ 기타의견

○ 사업을 통합적으로 진행하여 예산 감축.

- 핵심은 똑같은데 말을 늘어놔서 예산이 낭비되는 것 같음.



■ 사업 개요

- 사업명 : 인문도시 조성을 위한 평생학습체계 구축
- 사업기간 : 2022. ~ 2025.
- 사업비 : 200백만원(매년)
- 사업내용 : 인문학 강좌 개설, 인문학습동아리 지원, 마을배움터, 인문 마을 공동체, 인문학사랑방 지정 등 인문학 거점센터 구축 등

■ 공약평가

- 복지 사각지대에 있는 어르신들도 많이 참여할 수 있을 것 같아 좋음.
- 새로운 프로그램을 경험할 수 있는 것이 좋은 것 같음.

■ 배심원단 권고안

- 찾아가는 평생학습 강좌 예산 확대 운영.
- 홍보 확대.
- 남성을 대상으로 한 강좌 신설.
- 교육 프로그램을 먼 단위로 범위 확대 운영.

■ 제안이유

- 찾아가는 평생학습 강좌 예산 확대 운영.
 - 원하는 사람은 많은데 강좌 수도 부족하고 예산이 너무 부족하기 때문에 겨우 강사 인건비 정도밖에 되지 않을 것 같음.

- 홍보 확대.
 - 정보의 사각지대에 있는 사람들이 많아서 이 공약에 대해서도 잘 모르는 사람이 많음. 홍보를 더 확대하였으면 함.
- 남성을 대상으로 한 강좌 신설.
 - 여자를 위한 강좌는 많이 있는데 실질적으로 남성들이 할만한 프로그램은 거의 없는 것 같음.
- 교육 프로그램을 면 단위로 범위 확대 운영.
 - 작은 팀보다는 면에서 지원금을 받아서 운영해야 좀 더 활성화될 것 같음.



라. 4분임 (화순복지)

공약이행계획 조정 심의	7-1	출산, 양육, 취학 장려금 확대지원
-----------------	-----	---------------------

■ 조정 심의요청 내역 : 예산 및 목표 변경

(변경전) 당초 공약이행계획	○ 사업기간 : 2022. ~ 2026. ○ 사 업 비 : 6,000백만원 ○ 추진계획 - 사회보장제도 변경 협의 요청 : 2022. 9월 - 사회보장제도 변경 협의 심의 : 2023. 1월~ - 조례 개정 및 사업 시행 : 2023. 하반기
(변경후) 조정 내용 등	○ 사업기간 : 2023. ~ 2026. ○ 사 업 비 : 3,600백만원 ○ 추진계획 - 사회보장제도 변경 협의 요청 : 2023. 3월 - 사회보장제도 변경 협의 심의 : 2023. 3월 ~ - 조례 개정 : 2023. 12월 - 사업 시행 : 2024. 1월

○ 조정사유

- 내부 검토 등으로 인한 추진 일정 지연
 - 군민 체감도 향상을 위해 사업별 유사 수당 통합 및 지원 강화를 위한 내부 검토 이행으로 추진 일정 지연

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	0	0	24	0	1	25
2차 조사	5	0	0				

■ 찬성의견

- 변경되는 내용이 좋은 것이라 생각함. 출산 장려금은 지급 됐다고 하고, 양육 지원금이 늘어나면 타 시, 도에서 우리 군에 이주를 할 수도 있으니 좋다고 생각함.
- 지금이라도 이런 정책이 생겨서 좋다고 생각함.
- 현재 계획을 잘 유지해나가면 굉장히 좋을 것 같음.

■ 반대의견

- 없음

■ 기타의견

- 다른 타 시도에 비해 지원 금액이 적음. 최대한 재정 확보를 해서 지원금을 증액하거나, 지원 기간을 늘리는 것이 필요함.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 5명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 24명이 찬성하고 1명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



공약이행계획
조정 심의

7-2

청년 및 신혼부부 만원 임대주택 공급

■ 조정 심의요청 내역 : 예산 변경

(변경전) 당초 공약이행계획	210억원 (52.5억원 × 4년간)
(변경후) 조정 내용 등	192억원 (48억원 × 4년간)

○ 조정사유

- 임대보증금 이외 기타 비용 축소 조정
 - 리모델링 비용 조정 및 현재 임대보증금액 반영
 - 이주비 등 기타 비용 조정

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	0	0	24	0	1	25
2차 조사	5	0	0				

■ 찬성의견

- 지출 비용이 줄어들었을 뿐이지 예산을 삭감한 것이 아니며, 군 사업비로 회수되는 금액이기에 찬성함. 화순군 취업자, 장애인, 보호 종료 아동들에게 우선 지원을 해주니 좋은 취지의 사업이라고 생각함.
- 청년에게 지원해주는 사업이기에 찬성함.

- 부영 1차가 노후되어 있고 평수가 작아서 이곳을 임대한다하니 의심스러웠는데, 부영 6차 20평형을 기준으로 한다니 다행이라 생각함. 전세비 지원이므로 나중에 회수되는 금액이니 걱정이 없음.

■ 기타의견

- 리모델링 공사 과정에 비리가 없도록 관리, 감독을 해야 함.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 5명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 24명이 찬성하고 1명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



공약이행계획 평가

7-9

장애인, 다문화가정, 노인 일자리사업 확대

■ 사업 개요

- 사업량: 100명(연간)
- 사업비: 2,078백만원
 - 참여자 인건비 및 사업 운영비
- 사내용: 읍·면 환경정화, 장애인 주차 단속 등

■ 공약평가

- 우리가 언제 장애를 얻을지 모르기에 장애인 지원 프로그램이 있다는 것이 아주 좋은 제도라 생각함. 화순군에 다문화가정이 늘어날 것이라 지원을 해주니 좋음. 시골은 초고령사회가 되어가고 있는데 노인들이 자녀에게 손 벌리지 않고 소득을 창출할 수 있으니 좋음.
- 노인들의 건강을 위해서 방에만 있는 것이 아니라 밖에 나가 걸으며 일을 하는 것이 좋음.

■ 배심원단 권고안

- 장애인 일자리 참여자 증원.
- 기업과 연계해 다양한 일자리 확보.
- 노인 일자리 활동 중 위험 상황을 대비해 여러 명이 모여서 일할 수 있게 관리.

■ 제안이유

- 장애인 일자리 참여자 증원.
 - 화순군에 등록된 장애인이 5,000명인데 100명을 선발하는 것은 부족함.
- 기업과 연계해 다양한 일자리 확보.
 - 일자리의 종류에 한계가 있음.
- 노인 일자리 활동 중 위험 상황을 대비해 여러 명이 모여서 일할 수 있게 관리.
 - 노인의 경우 넘어지는 등의 여러 위험 상황이 발생할 수 있음. 여러 명이 함께 있을 경우 위험 상황을 잘 대처할 확률이 높아짐.



마. 5분임 (모후산)

공약이행계획 조정 심의	8-3	공영주차장 확대로 주차문제 해결
-----------------	-----	-------------------

■ 조정 심의요청 내역 : 예산 및 목표 변경

(변경전) 공약이행계획	- 사 업 량 : 공영주차장 2개소(신규 2) - 사 업 비 : 10,000백만원(부지매입비 6,000백만원, 공사비 4,000백만원)
(변경후) 조정 내용 등	- 사 업 량 : 공영주차장 4개소(신규 3, 증축 1) - 사 업 비 : 11,300백만원(부지매입비 7,200백만원, 공사비 4,100백만원)

○ 조정사유

- 공영주차장 조성 TF팀 운영 결과 협의내용 반영
 - 사업대상지 추가 검토로 사업량 및 사업비 변경
 - 당초) 공영주차장 2개소 조성 ⇒ 변경) 공영주차장 4개소 조성
 - 당초) 10,000백만원 ⇒ 변경) 11,300백만원

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	0	0	21	3	1	25
2차 조사	5	0	0				

■ 찬성의견

- 주차난 문제 때문에 골목에 다 주차를 해서 불편함. 불이 났을 경우에도 소방차가 가기도 어려움. 따라서 주차장을 많이 지어야 함.
- 찬성은 하는데 군수님 당초 공약처럼 화순시장에 있는 읍사무소를 다른 곳으로 옮기고 해당 부지에 주차빌딩을 지을 필요가 있음.
- 예산이 더 들더라도 주차장을 더 많이 지어서 교통난을 해결할 필요가 있음.
- 공영주차장을 건설하겠다는 곳들이 화순에서 단지들이 개발되고 있는 곳임. 그런데도 주차장이 협소해서 불편함이 있음. 주거지역의 주차난을 해결하기 위해 일단 이 정도는 필수적임.
- 주차장이 더 필요함.

■ 반대의견

- 없음

■ 기타의견

- 합의를 통해 교회나 아파트 등 유휴공간을 이용하여 주차 등에 이용하면 좋겠음.
- 우체국 맞은편 공원도 공연이 없을 때는 주차공간으로 이용하면 좋겠음. 지하주차장은 큰 차가 들어가기 어려움.
- 가구당 주차 산정공간이 1.5 정도로 알고 있는데 요즘에는 맞벌이 가구도 많으니 2.0 정도는 돼야 함.

■ 질의응답 내용

- 질문 : 공영주차장 신규 3곳 위치가 어느 곳입니까?
- 답변 : 신규 두 곳만 말씀해주셨고, 기존 두 곳은 사유지 매입 문제로 확정이 아니라고 하였습니다.



■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 5명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 21명이 찬성하고 3명이 반대, 1명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약이행계획 평가	7-11	청년 여성들의 취업과 창업지원
--------------	------	------------------

■ 사업 개요

- 기 간 : 2023. ~ 2026.
- 대 상 : 관내 거주 만 18세 이상 만 49세 이하 청년
- 사업내용 (화순형 청년 자격증 응시료 지원사업)
 - 사업규모 : 약 50명
 - 사업내용 : 청년 구직자들의 자기계발 및 취업경쟁력 강화
 - 한국사, 토익, 토익 스피킹 등 취업 관련 자격증 시험
 - 1인당 최대 20만원(연 4회 제한) / 시험중복가능
 - 20만원 이하 : 해당 시험 응시료 지원
 - 20만원 초과 : 초과 금액 자부담
 - 소요예산 : 10,000천원(예산 소진시 종료)
 - 200천원 * 50명 : 10,000천원
- 사업내용 (화순 창업 푸드트럭 지원사업)
 - 사업규모 : 5대(푸드트럭)
 - 사업대상 : 식품위생법 시행령』 제21조 제8호의 휴게음식점 또는 제과점 영업(주류 판매금지)
 - 사업장소 및 운영시간(협의 후 조정)
 - 수만리 큰재 주차장 : 10:00 ~ 18:00시
 - 하니움 체육관 : 10:00 ~ 21:00시
 - 동구리 호수공원 : 10:00 ~ 21:00시
 - 사 업 비 : 150백만원(1대 기준 : 30백만원 이하 - 청년 조례)
 - 모집방법 : 공개(공고) 모집



■ 공약평가

- 푸드트럭 지원사업이 추진된다면 화순읍에서 거주하는 사람들은 많이 이용을 하는 공간들인데, 주변에 딱히 편의시설은 없는 곳이라 장소 선정이 좋다고 생각함.

■ 배심원단 권고안

- 푸드트럭 지원사업 규모 확대.
- 새로일하기센터 직업상담사 정규직 채용 및 처우 개선.

■ 제안이유

- 푸드트럭 지원사업 규모 확대.
 - 현재 푸드트럭 지원규모가 3곳 전체 5명으로 되어 있는데 너무 적음. 장소당 4~5개는 있어야 활성화가 될 것임.
- 새로일하기센터 직업상담사 정규직 채용 및 처우 개선.
 - 직업상담사가 정규직이 아니다 보니 퇴직률이 높은 것 같은데, 공무원으로 채용을 하든지 처우를 개선할 필요가 있음.

■ 기타의견

- 구 너릿재 계곡 쪽에 푸드트럭을 포함해서 전체적으로 개발하면 좋겠음.
- 푸드트럭 지역 특산물 개발.
 - 지역만의 특색이 있는 음식이 경쟁력이 있을 것임.

공약이행계획 평가	8-4	광주~화순간 광역도시 철도망 구축
--------------	-----	--------------------

■ 사업 개요

- 사업명 : 광주~화순간 광역철도(교통) 사업
- 위치 : 광주소태역 ~ 너릿재터널 ~ 화순읍 ~ 전남대병원 ~ 생물의약 산업단지
- 사업량 : 연장 L=12.4km(광주 5.8, 전남 6.6)
- 사업비 : 5,225억원(국비 70%, 지방비 30%)
 - 지방비 1,568억원 (광주 738, 전남 830)
 - 기본계획 및 타당성 조사 용역 추진(147백만원)
 - (관광) 2022. 6. 20. 폐쇄된 북암선(12km)와 2028년경 폐쇄 예정인 경전선(35km)을 활용한 주변지역 관광개발
 - (교통) 우리 군과 광주광역시, 나주시 등 주변지역간 연결기능을 강화할 수 있는 새로운 광역교통 순환망 구축
- 사업주체 : 전라남도(화순군) / 광주광역시

■ 공약평가

- 화순군민 입장에서 우선순위로 필요함. 적극적으로 추진해서 구축했으면 좋겠음.
- 지하철이 화순군까지 들어오면 많은 도움이 될 것임. 송정리에 가려고 해도 KTX 타야 하고 주차장도 없어서 너무 불편함.



제4장

주민배심원 활동 후기



제4장 주민배심원 활동 후기

■ 분임별 소감나누기

- 2, 3차 회의를 마치고 진행된 ‘소감나누기’에서 제시된 의견임.

1분임 (쉼터)

의견1 지역발전을 공약하는 정책이 더 필요하다. 귀농, 귀촌 정책도 필요하다.

의견2 매니페스토 참여 전에 사전 준비가 필요하다고 생각한다.

의견3 정책 공약 진행 상황을 파악할 수 있어 좋았다. 다른 분임 내용을 정확히 파악하기에는 한계가 있었다.

의견4 정책 공약을 알 수 있는 계기, 투표를 잘해야겠다고 생각했다. 약속을 잘 지키는지 확인 불 예정이다.

2분임 (들국화)

의견1 이번 활동을 통해 다양한 공약에 대해 알 수 있어서 좋았다. 단, 과도한 예산 지출이 걱정된다.

의견2 평소 가던 곳을 군에서 공약을 통해 재정비한다는 사실을 새로 알게 되어, 해당 공약에 더 관심을 갖게 되었다.

3분임 (복숭아)

의견1 공간이 너무 협소하여 아쉽다.

의견2 제목만 보고 찬반 투표를 진행하는 것 같아 아쉽다. 내용 자체를 잘 모르겠다.

의견3 화순 청년 일자리가 생기는 등 공약 자체에 청년에 관한 내용이 많아서 좋았다.

의견4 다방면으로 공약에 대해서 들을 수 있는 시간이라서 좋았다.

의견5 화순군에 대한 전반적인 이해를 할수 있는 시간이라 좋았다.

의견6 화순에서 오래 살았는데 모르는 게 많았던 것 같다. 자세히 들을 수 있는 시간이었다.

의견7 화순 읍면으로 다양한 사람들을 추천하여 선정하였으면 한다.

의견7 주민 배심원제를 하려면 예산을 더 확대하였으면 한다. 범위가 너무 좁다.

4분임 (화순복지)

의견1 군정에 대해 알게 되고 여러 방면에 도움이 많이 됐다.

의견2 군수 공약에 관해 관심이 없었다. 새로운 공약을 알게 되고 필요한 공약을 우리 손으로 추진할 수 있다는 게 감회가 새롭다.



의견3 몰랐던 것을 알게 되고 이런 정책 자체와 공무원이 발전을 위해 노력한다는 것을 알게 되었다. 참여할 수 있어 뜻깊었다.

의견4 주민배심원이라는 개념도 정확히 몰랐는데 참여하며 어려운 용어들을 듣고 많이 배웠다. 앞으로도 이런 회의가 계속 있으면 좋겠다.

의견5 공약설명회 때 담당자가 가지고 있는 자료를 가져와서 이해를 도왔으면 좋겠다.

의견6 군수 공약을 크게는 알았는데 책자를 보며 세밀한 내용을 알게 되었다. 조금 더 관심 두고 적극적으로 임해야겠다고 생각했다.

5분임 (모후산)

의견1 참여하니까 좋았다.

의견2 공약을 직접 수정하고 평가할 수 있어 좋았다.

의견3 군에서 하는 일들이 우리가 생각하는 것보다는 주민 친화적이었다. 생각보다 많이 노력하시는 것 같다.

의견4 일회성으로 끝나지 않고 좀 더 주기적으로 꾸준히 하면 좋겠다.

의견5 공약이 이루어지고 수정되는지 알게 되어 좋았고, 군민들이 참여할 수 있어 더 다른 기회들이 생겼으면 좋겠다.



제5장

결론 및 시사점



제6장 결론 및 시사점

한국의 지방자치는 권력기관을 민주적으로 통제하는 주권재민의 원칙에 소홀하였다. 주민자치의 성공은 지역주민의 대표성을 확보한 단위의 구성이다. 이를 통해 자유롭게 다양한 의사를 표현하고 토의와 심의를 거쳐 시민들의 참여가 실질적으로 보장하는 것이다. 결국 주권재민의 실현은 공적 영역(public realm) 확보와 절차적 정당성, 민주적 책임성에 기반한다고 볼 수 있다.

민주주의 국가에서 선거는 그 사회가 당면한 문제들의 해결 방안과 미래비전을 만들어가는 과정이 되어야 한다. 지방선거에서는 지역마다 고유한 과제들이 의제화되고, 서로 다른 판단과 견해가 동등한 무게로 다뤄져야 한다. 특히 이번 지방선거는 디지털사회로의 전환과 인구구조의 급격한 변화, 팬데믹 등이 뒤엉킨 대전환기에서 치러졌다. 더 나은 사회로 나아가기 위해 다양한 대책과 정책이 사회적 합의를 이루는 소중한 과정이 되어야 했다.

하지만 제8회 전국동시지방선거는 국정안정론과 정부견제론에 빠지면서 지방이슈와 자질검증, 공약과 정책을 검증하는데 소홀할 수밖에 없었다. 선거과정에서 지방이슈와 정책에 대한 정보가 유권자에게 충분히 전달되지 않았고, 다양한 의견이 서로 교환되며 공통적인 의견을 도출해 내는데 어려움을 겪었다면 보완적 절차의 수행이 시급하다.

이와 같은 의미에서 매니페스토본부가 제안하였던 민선 8기 지방자치단체장의 공약이행계획서 작성과 공개, 그리고 배심원단 구성을 통한 공약 조정 적정여부의 심의와 공약이행계획 평가는 복잡하고 파편화된 시민들이 자유롭게 자기 의사를 표현하고 협력하는 ‘공동창조자(cocreator)로서 참여하는 통로를 마련하자는 제안이었다. 현대사회에서 공통적으로 인지되는 사회문제의 해결과 공약실천 및 조정을 위한 의사결정에 있어서 지역주민의 고유 권한을 보장하자는 강력한 권고였다.

주민들로부터 민선8기를 위임받은 지방자치단체장의 철학과 가치는 명확하나, 유권자에게 제시한 코로나19 대책과 디지털사회로의 전환 및 인구구조의 급격한 변화 대응책이 충분히 토론되지 못했다. 지역사회 발전과 지역 간 불균형에 대한 지역사회의 합의과정도 아쉬웠던 것이 사실이다.

이러한 측면에서 인구비례에 의해 선발된 배심원단 운영은 인수위나 비전위원회에 전문가들이 참여하고 있다는 이유로 실현 가능성을 따져 선거공약을 일방적으로 파기하는 위헌적 위법적 주장을 제어하면서 행정의 투명성과 민주적 절차성을 확보해가는 과정이기도 하다.

선거에서 유권자에게 제시했던 공약과 정책을 어떻게 관리하고 있는가는 그 사회의 민주주의 성숙도를 객관적으로 가늠해 볼 수 있는 지표라 볼 수 있다. 그 진화의 일면적 증거는 ‘선거 공약이 더 이상 깨뜨려도 괜찮은 약속처럼 취급되는 일은 없을 정도로 관리가 되어져가고 있는가’이다.

배심원단 운영은 화순군민과 지자체가 직접 교감하여 민선8기 공약실천의 기초와 방향을 설정함은 물론, 공약이행 과정에서 신뢰행정의 모델을 발굴·확산시킴으로써 시민소통의 새로운 방향을 제시하고 건강한 지방자치와 성숙한 민주주의를 한 단계 발전시켜 나가고자 하는데도 그 목적이 있다.

지방자치는 공공성과 지역 구성원들이 추구하는 가치(Value), 그리고 철학(Philosophy)의 실현을 위한 것이다. 평범한 시민이 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 지방행정에 참여하는 배심원제는 그 실현과 시너지 효과를 창출할 수 있는 방안으로 효과적이다. 또한 배심원단으로 참여한 주민들의 지역 및 행정에 대한 관심 제고와 타인에 대한 배려 및 다양성 존중 등 교육적 측면으로도 유효할 것으로 보인다.



부록



1. 1차 회의 교육자료

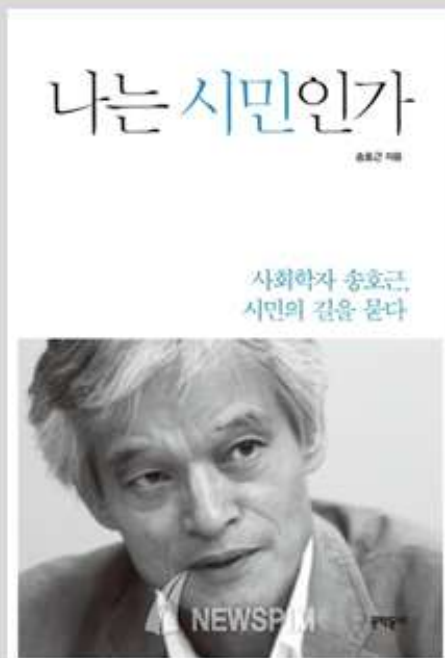
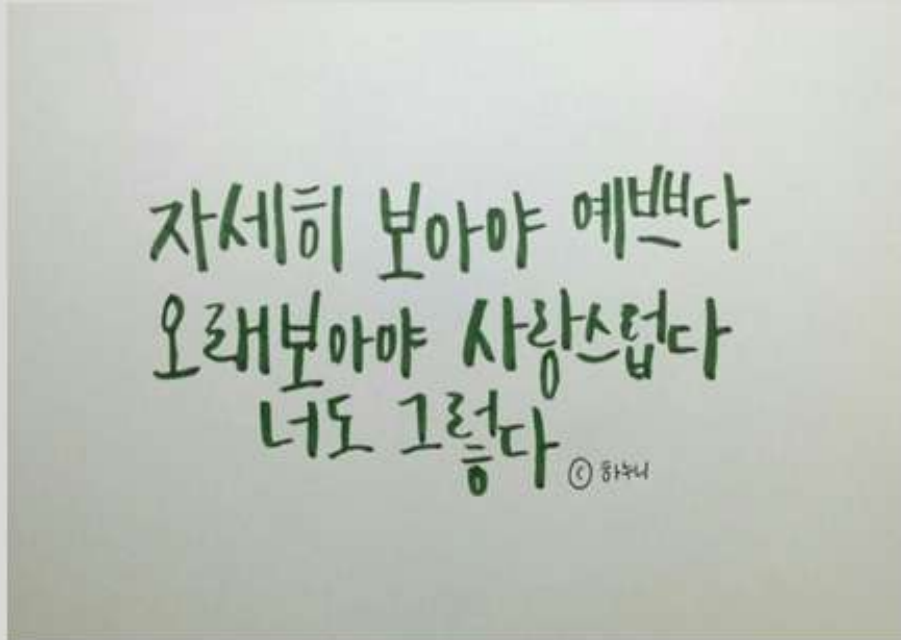


한국매니페스토실천본부



활동가 평균나이 27.2세

**"정치인의 표를 얻기 위한 거짓말과
약속실천을 검증하는 시민단체입니다"**



도시의 공기는
인간을 자유롭게
한다
- 독일 속담

화순군 주민배심원제 운영



지식기반사회, 집단 지성

코끼리 무게를 측정할 때 ...

전문가 한 사람보다 평범한 백 사람이 대략적으로
코끼리 무게를 예측한 것을 모두 더하고 그 수만큼 나눈 것이
코끼리 무게를 측정하는 데 더 정확했다.

"민주주의의 기본 매니페스토"

■ 매니페스토의 어원

- 줄어, 줄거움이 어원의 라틴어의 매니페스투스(manifestus)에서 유래
"과거 실적을 설명하고, 미래 활동의 목표를 밝히는 공적의 선언"

■ 1834년 보수당 당수 로버트 필(Robert Peel)

- 랠퍼스(Tamworth) 선거에서 "대 이상 표를 얻기 위한 거짓말을 하지
않겠다"는 반실적의 선언에서부터 매니페스토 시작

■ 1997년 노동당 토니 블레어 (Tony Blair)

- 매니페스토 발표 후 전권에 성공함으로써 세계의 주목을 받음



“기록하고, 기억하고, 통제한다”

- * 철학과 시대소용에 따른 인본과 인문: 문명과 야만, 문명을 이끄는 책임과 윤
- * 실용철학과 그에 따른 지식승용: 이것을 자칫 하겠다는 문명이 아닌 이것만큼 뿐!
- * 과학과 과학의 대중화: 왜(why), 무엇(what), 어떻게(how) 할 것인가 지를 과학히 할
- * 서부철학과 과학: 과학과 과학의 실용철학, 그에 따른 지식승용을 드루하와

* 매니페스토 피라미드



주권재민

“관객민주주의 Vs. 시민민주주의”





불가능해.
누가 오겠어?

시민들이
뭘 알겠어?

신분상승의 상징 '국회의원' 특권(2009년)

월평균 월급-547만원(연봉 1억 1302만원)

- 본직의원 월봉 120만원, 차관(2월) 30만원(과)
- 기본급(월급)에 해당하는 퇴직수당 월 5292원
- 재물 지급되는 임직원월급(180만원)
- 7/2제차관비(매년(여름), 분사업무수당(매년월))
- 특별활동비-상대급-연구수당-연구 휴가비-연간 1144만원
- 국회의원회내 사무실 제공, 의원활동지원 보조금 6명 제공
- KTX 및 국유철도차 선적 할당이 무료 사용
- 전기 등 한달별 제외하고 불세로특권
- 후원회 조직 매년 1억5000만원까지 정치자금 모금

출처: 국회 예산심사위원회



심의민주주의 등장여의

- ① 행정의 민주적 정당성 확보
- ② 의사결정의 질 향상 (여론조사 vs 공론조사)
- ③ 여위, 지역단체를 위한 이해와 관심 제고
- ④ 사회적역과 경제적역 간의 균형과 조화
- ⑤ 정치적 기회탄생 (정치 및 행정에 대한 관심 제고와 주민과 행정간 협력적 관계 개선)

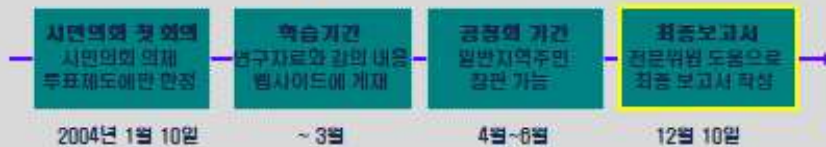


심의민주주의 실천 사례

- 캐나다 브리티시 컬럼비아주(BC) 정부는 지난 2004년 무작위 주정으로 선발된 일반 시민들로 '브리티시 컬럼비아 시민의회(BCCA : British Columbia Citizens' Assembly)'를 구성
- 시민의회는 주의원을 선출하는 선거법안을 작성하는 권한을 부여받았고, 11개월 동안의 토론 과정을 거쳐 새로운 선거제도를 확정하고 주민투표에 회부



BCCA 운영 흐름



- 주말회의 (총 11회) : 1월, 2월 5회, 9월, 10월에 6회
- 예비보고서 작성 : 전문위원의 도움을 받아 3월 21일 예비보고서 작성
- 순회 공청회 개최 : 5월 3일부터 BC주 50개 지역에서 공청회를 개최

심의민주주의 5대 조건

- ① 대표성 : 연구비례에 따른 무작위 표본 추출법
- ② 참여기회의 평등성 : 과거 행정참여에서 배제되었던 주민들에게 참여기회를 평등하게 보장함
- ③ 정보제공 : 2차 회의, 분영활동을 통한 정보 획득
- ④ 도의과정 : 2차 회의, 분영활동, 3차 본회의를 통한 숙의 보장
- ⑤ 결과 반영 : 수용여부 공시



주민배심원제 운영 과정



일정 및 내용

구분	시간장소	주요 내용
1차 예비회의	오전 10시 14100~14101 (300~301, 401~402호)	○ 화순군 소개 ○ 화순시정 소개 ○ 화순군 주민배심원회의 목적 ○ 화순군 주민배심원회의 구성 ○ 화순군 주민배심원회의 운영 ○ 화순군 주민배심원회의 기대 ○ 화순군 주민배심원회의 역할 ○ 화순군 주민배심원회의 기대 ○ 화순군 주민배심원회의 기대
2차 예비회의	오전 10시 14100~14101 (300~301, 401~402호)	○ 화순군 소개 ○ 화순시정 소개 ○ 화순군 주민배심원회의 목적 ○ 화순군 주민배심원회의 구성 ○ 화순군 주민배심원회의 운영 ○ 화순군 주민배심원회의 기대 ○ 화순군 주민배심원회의 역할 ○ 화순군 주민배심원회의 기대
3차 회의	오전 10시 14100~14101 (300~301, 401~402호)	○ 화순군 소개 ○ 화순시정 소개 ○ 화순군 주민배심원회의 목적 ○ 화순군 주민배심원회의 구성 ○ 화순군 주민배심원회의 운영 ○ 화순군 주민배심원회의 기대 ○ 화순군 주민배심원회의 역할 ○ 화순군 주민배심원회의 기대



공약은 민원의
나열이 아니다
공약은 공적인
약속이며 반드시 지켜야 할 사회적 계약이다



감사합니다.

2. 3차 회의 교육자료





국회 입법과정과 입법 절차

입법 절차



- | | |
|-----------------------|---------------|
| ① 제안 | ⑥ 본회의 심의·의결 |
| ② 회부 | ⑦ 정부 이송 |
| ③ 상임위원회 심사 | ⑧ 대통령의 거부권 행사 |
| ④ 법제사법위원회 내용·체계·자구 심사 | ⑨ 공포 |
| ⑤ 전원위원회 | |

주민배심원 회의 진행과정과 절차



본회의, 주민배심원단의 태도 (자세)

경청

말하는 것도 중요하지만 듣는 것이 더욱 중요합니다

존중

다른 사람이 충분히 말할 수 있도록 존중해 줍니다

신뢰

활동과정에서 들은 중요한 비밀은 다른 이들에게 전하지 않습니다



본회의, 배심원단의 태도 (마음가짐)

우리들은 주민을 대표해 공약의 조정 적정여부 심의와 이행 평가를 하는 배심원단입니다.
따라서 우리가 내리는 결정은 화순군을 위한 매우 중요한 권고사안입니다.
선입견을 내려 놓고 자신의 이해도 중요하지만 지역의 공공성도 함께 고려해 주십시오.





본회의, 무엇을 어떻게 할 것인가 (역할)

공공성과 현재여건을 고려하여 공약조정에 대한 적정여부를 심의해 주십시오.
 엄정한 재판관의 입장에서 화순군 전체의 공공성에 기반해 판단해 주십시오.



본회의, 어떻게 진행되는가

국회 소위 및 본회의 진행방식

본임토의 후 분임별 토의 결과를 전체회의에서 발표
 분임별 투표 결과를 두고 주민배심원단 전체 투표로 최종 승인여부 결정

③ 본임토의 : 분임별 안건 토의 (120분)

- 공약 조정 적정여부 심의, 중점 공약사업 추진상황 검토 및 아이디어와 개선방안 토의

② 전체회의 및 투표 (60분)

분임별 결과 발표 및 질의응답 (각 10분)

- 분임별 분임장 토의결과 발표 및 질의응답 (토의결과 발표 7분, 질의응답 3분)
- 공약 조정 심의 안건의 경우, 분임 미승인 안건에 대해 공약사업담당자 소명 기회 부여 (1분)

전체 주민배심원단 투표

- 공약 조정 심의는 분임 안건에 대한 전체 배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (참석자 과반 찬성)

감사합니다



민선8기 공약이행계획수립을 위한

2023 화순군 주민배심원 회의 운영 결과 보고서

발행일 2023년 3월

발행처 화순군

제 작 화순군

집 필 사단법인 한국매니페스토실천본부